



СЕНАТОРСКІЯ РЕВИЗІИ 1880 ГОДА.

Всеподданнѣйшій докладъ министра внутреннихъ дѣлъ. 11-го Августа 1880 года.

На подлинномъ написано:

„Высочайшее соизволеніе послѣдовало. Царское Село, 11 Августа 1880 г.“.

„Генераль-адъютантъ графъ Лорисъ-Меликовъ“.

Къ числу самыхъ правильныхъ средствъ къ повѣркѣ дѣйствій мѣстныхъ властей и къ изученію потребностей различныхъ частей обширной Россійской Имперіи принадлежали въ царствованіе въ Божѣ почивающаго Государя Императора Николая Павловича ревизіи губерній особо назначавшимися сенаторами. Ревизіи эти имѣли всегда весьма благотворныя послѣдствія и, содѣйствуя къ оживленію мѣстной жизни, доставляли высшему правительству неоцѣнимые матеріалы какъ для точнаго опредѣленія дѣйствительнаго положенія обревизованныхъ губерній, такъ и для выясненія необходимыхъ мѣръ къ исправленію замѣченныхъ неустройствъ.

Въ царствованіе Вашего Императорскаго Величества, сенаторскія ревизіи были назначаемы въ губерніяхъ: Калужской и Владимирской—сенаторомъ генераль-лейтенантомъ Капгеромъ, Пензенской—сенаторомъ тайнымъ совѣтникомъ Сафоновымъ и Пермской—сенаторомъ, нынѣ членомъ Государственнаго Совѣта, тайнымъ совѣтникомъ Клушинымъ.

Изыскивая мѣры къ прочному охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія, я пришелъ къ убѣжденію, что назначеніе сенаторскихъ ревизій въ нѣкоторыя губерніи различныхъ полосъ Имперіи было бы мѣрою въ высшей степени полезною. Кромѣ тѣхъ выгодъ, кои всегда представляетъ повѣрка дѣйствій мѣстныхъ учреждений, ревизіи эти, при удачномъ выборѣ ревизующихъ лицъ,

послужили бы и къ выясненію разнообразныхъ возрѣній, кои существуютъ нынѣ въ отношеніи настроенія умовъ внѣ столичныхъ центровъ и къ пополненію современными данными имѣющихся въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ и у шефа жандармовъ свѣдѣній по многимъ весьма существеннымъ вопросамъ, разрѣшеніе коихъ возложено волею Вашего Императорскаго Величества всецѣло на это Министерство. Къ числу такихъ вопросовъ принадлежатъ: указанное Вашимъ Величествомъ, еще въ началѣ шестидесятыхъ годовъ, преобразование административныхъ губернскихъ учреждений, сообразно потребностямъ времени; способы къ прочному объединенію полицейскихъ властей, уясненіе степени распространенія соціально-революціонной пропаганды, изученіе вліянія административныхъ высылкоу и нѣкоторыя другія.

Вступивъ нынѣ въ управленіе Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ и обязанный принимать мѣры къ скорѣйшему движенію и разъясненію упомянутыхъ дѣлъ и вопросовъ, всеподданнѣйшимъ долгомъ считаю доложить Вашему Императорскому Величеству, что настоящая минута была бы въ высшей степени удобною для назначенія сенаторскихъ ревизій въ 6 или 7 губерніяхъ различныхъ полосъ Имперіи. Ревизіи эти были бы крайне полезны не только для вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, но, безъ сомнѣнія, и для другихъ вѣдомствъ, которыя могли бы также дополнить этимъ путемъ свѣдѣнія свои по многимъ весьма важнымъ предметамъ, какъ, на примѣръ, по предрѣшенному уже Вашимъ Величествомъ вопросу о замѣнѣ подушной подати. Самое назначеніе ревизій не можетъ, по моему убѣжденію, не произвести весьма успокоительнаго впечатлѣнія на общество, какъ новое доказательство Высочайшаго Вашего Величества попеченія о благѣ народномъ.

Повергая на благоусмотрѣніе Вашего Величества общія свои по сему предмету соображенія, имѣю счастье всеподданнѣйше испрашивать соизволеніе Вашего Величества на предоставленіе министру внутреннихъ дѣлъ:

1) Повергнуть на Высочайшее благоусмотрѣніе Вашего Величества списокъ тѣхъ губерній въ разныхъ полосахъ Имперіи, въ коихъ ревизія представлялась бы наиболѣе полезною;

2) войти въ соглашеніе съ министромъ юстиціи объ испрошеніи Высочайшихъ Вашего Величества указаній относительно назначенія сенаторовъ для ревизіи;

и 3) войти въ соглашеніе съ министромъ юстиціи и подлежащими вѣдомствами о составленіи подробной для ревизіи инструкціи въ развитіе существующихъ по сему предмету постановленій закона и примѣнительно къ потребностямъ управленія въ настоящее время съ тѣмъ, чтобы проектъ таковой инструкціи былъ повергнутъ на Высочайшее Вашего Величества утвержденіе.

Подписаль: генераль-адъютантъ графъ Лорисъ-Меликовъ.

*

Особое наставленіе сенаторамъ, назначеннымъ по Высочайшему повелѣнію для производства общей ревизіи въ губерніяхъ: Казанской, Костромской, Воронежской, Тамбовской, Кіевской, Черниговской Саратовской и Самарской.

При производствѣ общей ревизіи всѣхъ правительственныхъ, общественныхъ и сословныхъ учрежденій, сенаторамъ надлежитъ имѣть въ виду нижеизложенныя указанія на предметы и вопросы, ближайшее изслѣдованіе коихъ тѣмъ чрезвычайнымъ способомъ, который представляетъ сенаторская ревизія, должно быть признано особенно важнымъ и желательнымъ. Многочисленность этихъ предметовъ и вопросовъ, самое ихъ свойство и значеніе не допускаютъ конечно возможности изслѣдованія каждаго изъ нихъ по всѣмъ подлежащимъ ревизіи губерніямъ; отъ ближайшаго соображенія сенаторовъ должно зависѣть изъ ряда этихъ предметовъ и вопросовъ избрать и подвергнуть изслѣдованію, а затѣмъ и возможно подробной разработкѣ тѣ, которые по мѣстнымъ условіямъ той или другой губерніи останавятъ наиболѣе ихъ вниманіе и будутъ ими признаны имѣющими предпочтительное значеніе.

А. По вѣдомству внутреннихъ дѣлъ.

1) За существующимъ какъ въ правительственной средѣ, такъ и въ обществѣ, различіемъ возрѣвній относительно степени распространенія въ Россіи соціально-революціонныхъ лжеученій и вліянія ихъ на общественную и народную жизнь, обратить особое вниманіе на тѣ явленія мѣстной жизни, кои имѣютъ связь какъ съ распространеніемъ лжеученій, такъ и съ причинами, содѣйствующими къ болѣе или менѣе легкому ихъ воспріятію, и представить возможно полныя въ семъ отношеніи данныя по ревизуемымъ губерніямъ; при этомъ указать, по возможности, какія мѣры могли бы содѣйствовать ослабленію вліянія соціальныхъ лжеученій.

2) Какое вліяніе на настроеніе умовъ имѣла и имѣеть система административныхъ высылкоу вообще и въ особенности неблагонадежныхъ въ политическомъ отношеніи личностей и требуетъ ли система эта какихъ-либо измѣненій и какихъ именно, причемъ обратить вниманіе и на настоящее положеніе поднадзорныхъ лицъ и на существующую на мѣстахъ систему наблюденія за ними.

3) Удостовериться въ настроеніи умовъ крестьянскаго населенія: были ли за послѣднее время волненія, чѣмъ они вызывались и какими мѣрами прекращались и обратить вниманіе, не замѣчается ли въ крестьянахъ ожиданій и толковъ о новомъ надѣленіи земли о такъ называемомъ въ Великороссійскихъ губерніяхъ „черномъ передѣлѣ“, а въ Малороссіи—„слушномъ часѣ“, причемъ выяснитъ, что могло бы способствовать къ прекращенію этихъ ложныхъ толковъ и къ успокоенію умовъ крестьянъ.

Примѣчанія: а) По Кіевской губерніи, въ виду начавшагося въ 1879 году стремленія мѣстныхъ помѣщиковъ производить коштное межеваніе и постоянныхъ беспорядковъ, возникающихъ между крестьянами почти при каждомъ приступѣ къ этому межеванію, изслѣдовать, отчего произошли эти, проявившіяся пока въ одной губерніи, стремленія помѣщиковъ и волненія крестьянъ, и не вызываетъ ли это дѣло какихъ-либо особыхъ соображеній.

б) По Кіевской же губерніи обратить вниманіе на настоящее положеніе дѣлъ о чиншевикахъ и на правильность отношеній мѣстныхъ властей къ симъ дѣламъ.

и в) По Черниговской губерніи возникнуть въ положеніе вопроса объ обязательномъ размежеваніи земель и выяснитъ встрѣчающіяся на практикѣ затрудненія, а также обратить вниманіе на производящіяся, по особымъ правиламъ, разграниченія крестьянскихъ угодій отъ помѣщичьихъ одновременно съ общимъ размежеваніемъ дачъ, такъ какъ производство этихъ разграниченій вызываетъ нерѣдко волненія и беспорядки въ средѣ крестьянъ, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ по поводу этихъ беспорядковъ Черниговская межевая Палата пересматривала и исправляла свои прежнія рѣшенія; причемъ выяснитъ причины возникновенія беспорядковъ и войти въ соображеніе, не представляется ли необходимости въ какихъ-либо измѣненіяхъ въ порядкѣ производства сихъ дѣлъ.

4) Собрать, по возможности, свѣдѣнія объ экономическомъ положеніи мѣстнаго населенія, съ указаніемъ главнѣйшихъ причинъ замѣчаемаго въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ упадка народнаго благосостоя-

нія и нравственности, съ указаніемъ возможныхъ мѣръ къ устраненію сихъ причинъ. При этомъ обратитъ вниманіе на существующую разницу въ экономическомъ положеніи крестьянъ, бывшихъ помѣщичьихъ и государственныхъ, на причины накопленія недоимокъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, на положеніе крестьянъ, получившихъ въ даръ четвертной надѣль, на средства къ облегченію крестьянамъ пріобрѣтать земли въ полную собственность, на способы къ облегченію и урегулированію переселеній и тому подобныя данныя и предположенія.

5) Въ виду постоянно повторяющихся изъ разныхъ губерній представленій губернскихъ начальствъ и ходатайствъ земствъ объ измѣненіи нѣкоторыхъ постановленій Положенія 27 Іюня 1874 года объ устройствѣ мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, убѣдиться въ степени удовлетворительности настоящаго устройства сихъ учрежденій и войти въ соображеніе о необходимыхъ въ семь отношеніи мѣрахъ.

Примѣчаніе. По Кіевской губерніи, гдѣ мѣстныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія еще не преобразованы, убѣдиться въ степени удовлетворительности дѣятельности мировыхъ посредниковъ и ихъ сѣздовъ и войти въ соображеніе: не своевременно ли, за окончаніемъ поземельнаго устройства крестьянъ, преобразовать мѣстныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія Кіевской губерніи, приблизительно къ общему устройству сихъ учрежденій въ Имперіи.

6) Обратитъ вниманіе на положеніе общественнаго управленія крестьянъ, причемъ имѣть въ виду выясненіе правильности назначенія и взиманія съ крестьянъ мірскихъ сборовъ, цѣлесообразности существующаго порядка назначенія жалованья должностнымъ лицамъ крестьянскаго управленія по приговорамъ сѣздовъ и опредѣленія волостныхъ писарей и удовлетворительности разъясненія волостнымъ и сельскимъ должностнымъ лицамъ способовъ исполненія лежащихъ на нихъ и на крестьянскихъ обществахъ обязанностей.

7) Въ виду Высочайшихъ указаній по Государственному Совѣту и неоднократныхъ заявленій земскихъ собраній по вопросу о правѣ сельскихъ обществъ отдавать своихъ порочныхъ членовъ въ распоряженіе Правительства и отказываться отъ принятія обратно въ свою среду людей, отбывшихъ опредѣленные для нихъ судебными приговорами сроки заключенія, обратитъ на этотъ вопросъ вниманіе, выяснивъ, своевременно ли принятіе по оному какихъ-либо мѣръ и не заслуживаютъ ли уваженія заявленія земствъ о желаніи принять, въ

извѣстныхъ случаевъ, на земскій счетъ издержки по удаленію обществами порочныхъ членовъ.

8) Въ виду замѣчаемой несоотвѣтственности результатовъ дѣятельности земскихъ учрежденій тѣмъ ожиданіямъ Правительства и общества, кои сопровождалось ихъ открытіе, обратитъ вниманіе на причины такого явленія и выискнуть въ изысканіе такихъ мѣръ, кои могли бы оживить его дѣятельность и поставить его въ соотвѣтствующее положеніе въ ряду мѣстныхъ учрежденій. Изученіе этого вопроса требуетъ самаго внимательнаго выясненія причинъ какъ болѣе или менѣе удовлетворительнаго состава земскихъ учрежденій, такъ и успѣха или неуспѣха земской дѣятельности по всѣмъ ея отраслямъ. Сюда относятся важные для народнаго благосостоянія предметы народнаго продовольствія, народнаго здравія, народнаго образованія, благоустройства сель, и по каждому изъ нихъ желательно было бы прослѣдить, что сдѣлано, и если мало или дурно, то почему и какъ этому помочь?

Въ настоящее время, какъ на существенныя причины неуспѣха земской дѣятельности, указывается главнѣйшимъ образомъ: на недостаточность состава земскихъ учрежденій въ качественномъ отношеніи; на несочувственное отношеніе къ земству правительственныхъ лицъ и учрежденій, оставляющихъ будто бы безъ должнаго вниманія ходатайства земства; на ограниченность круга дѣятельности земскихъ учрежденій; на затрудненія дѣйствовать по такимъ предметамъ, кои требовали бы соглашенія земства сосѣднихъ уѣздовъ или губерній; на стѣсненія въ гласности по земской дѣятельности; на недостатокъ въ средствахъ. Степень правильности этихъ и тому подобныхъ указаній требовала бы тщательной повѣрки, которая можетъ указать и на средства къ улучшенію положенія дѣла. Такая повѣрка можетъ выяснитъ: не заключается ли причина недостаточности личнаго состава въ существующемъ порядкѣ земскаго представительства или производства выборовъ. Существуетъ ли въ дѣйствительности систематическое со стороны мѣстныхъ административныхъ властей стремленіе парализовать дѣятельность земскихъ учрежденій? Можетъ ли быть расширенъ кругъ мѣстной дѣятельности земскихъ учрежденій болѣе ширимъ, чѣмъ нынѣ, участіемъ въ разрѣшеніи дѣлъ, касающихся мѣстныхъ хозяйственныхъ потребностей? Можетъ ли быть изыскана удобная форма для совмѣстныхъ сужденій земствъ разныхъ губерній по такимъ вопросамъ, кои требовали бы совокупныхъ мѣръ, какъ напри- мѣръ, по прекращенію эпидемій, или эпизоотій, борьбы съ вредными насѣкомыми, устройства пограничныхъ листовъ и переправъ и тому

подобное? Должна ли быть допущена бóльшая степень гласности въ опубликованіи журналовъ земскихъ собраній? Нѣтъ ли особыхъ и легко устранимыхъ причинъ, вліяющихъ на недостатокъ земскихъ средствъ, какъ, напримѣръ, излишніе расходы на земское управленіе и существующій порядокъ взысканія земскихъ сборовъ? Желательно также обратить вниманіе, насколько выработаны земствомъ основанія къ правильной раскладкѣ сборовъ и не представляется ли необходимость въ принятіи мѣръ къ улучшенію существующихъ отношеній городовъ къ земству.

9) Удостовериться въ степени правильности примѣненія новаго Городоваго Положенія, выяснивъ притомъ, не заключаетъ ли оно въ себѣ такихъ правилъ, кои не соотвѣтствовали бы дѣйствительнымъ потребностямъ городского управленія и составляютъ излишній поводъ къ стѣсненію городского населенія.

10) Въ виду усиливающейся съ каждымъ годомъ необходимости привести къ окончанію Высочайше предуказанное еще въ 1856 году улучшеніе внутренняго управленія въ губерніяхъ, собрать возможно полныя о потребностяхъ управленія данныя, кои могли бы содѣйствовать Правительству въ разрѣшеніи сложной задачи преобразованія губернскаго управленія, съ достиженіемъ при этомъ желательнаго объединенія дѣйствій всѣхъ административныхъ учрежденій, уменьшенія числа отдѣльныхъ учрежденій и присутствій, сокращенія стѣсняющихъ формальностей, усиленія разрѣшающей на мѣстѣ власти и надлежащаго обезпеченія въ сохраненіи и огражденіи государственнаго и общественнаго порядка, правильнаго теченія дѣлъ и интересовъ общественныхъ и частныхъ.

Примѣчаніе. По Кіевской губерніи, въ виду послѣдовавшихъ, по положенію Комитета Министровъ, Высочайшихъ указаній на пользу возможнаго сокращенія административныхъ особенностей по западнымъ губерніямъ, обратить вниманіе на политическое настроеніе различныхъ классовъ населенія польскаго происхожденія, причемъ удостовѣриться въ степени необходимости и пользы сохраненія тѣхъ или другихъ мѣръ, вызванныхъ послѣднимъ Польскимъ мятежомъ.

11) Въ виду указанныхъ за послѣднее время мѣръ къ объединенію дѣйствій полицейскихъ властей различныхъ наименованій войти на мѣстѣ въ обсужденіе какъ вліянія сихъ мѣръ, такъ и практическихъ способовъ къ прочному объединенію этихъ властей на будущее время, въ связи съ предположеніями Правительства объ улучшеніи внутренняго управленія губерній.

12) Обратитъ вниманіе на отношенія между собою чиновъ жандармскихъ управленій и общей полиціи, на введенное въ послѣднее время учрежденіе полицейскихъ урядниковъ и на положеніе уѣздной и городской полиціи вообще, съ указаніемъ мѣръ, возможныхъ по средствамъ Государственнаго казначейства и мѣстнымъ, къ окончательному, сообразно потребностямъ времени, устройству сихъ полицій, причемъ выяснитъ степень необходимости отдѣльнаго существованія жандармскихъ желѣзнодорожныхъ раіоновъ.

13) Обратитъ вниманіе на санитарныя условія городовъ, причемъ провѣритъ, по возможности, мѣры медико-полицейскаго надзора за промышленными заведеніями по предупрежденію и пресѣченію заразительныхъ болѣзней и эпизоотій.

14) Вникнуть въ положеніе раскола и выяснитъ степень настоятельности тѣхъ мѣръ, кои могутъ быть приняты въ видахъ облегченія существующихъ относительно раскольниковъ стѣсненій, причемъ обратитъ вниманіе на практическое примѣненіе закона о метрическихъ книгахъ и на причины недостаточности обращенія къ этому способу приобрѣтенія гражданскихъ правъ.

15) Обратитъ вниманіе на характеръ вліянія еврейскаго элемента и на практическое исполненіе дѣйствующихъ о Евреяхъ законовъ.

Б. По судебному вѣдомству.

16) Обратитъ вниманіе на то, соотвѣтствуютъ ли и въ какой мѣрѣ взаимныя отношенія прокурорскаго надзора къ судебнымъ и административнымъ учрежденіямъ губерніи тому положенію, которое, со времени отдѣленія обвинительной власти отъ судебной, должны занимать должностныя лица, исключительно облеченныя правами и обязанностями обвинительной власти и въ особенности: а) находятъ ли всѣ государственные и общественные интересы достаточную поддержку предъ судебною властью въ дѣятельности прокурорскаго надзора и б) пользуется ли прокурорскій надзоръ при исполненіи этой задачи достаточнымъ авторитетомъ и необходимымъ со стороны подлежащихъ учрежденій и губерній содѣйствіемъ?

17) Выяснитъ, въ какой мѣрѣ обезпчивается нынѣ, при постоянномъ жительствѣ соотвѣтственнаго числа товарищей прокуроровъ Окружныхъ Судовъ въ предѣлахъ уѣздовъ и при настоящемъ количественномъ составѣ прокуратуры, своевременное и успѣшное исполненіе прокурорскимъ надзоромъ возложенныхъ на него обязанностей по наблюденію за производствомъ слѣдствій и за мѣстами заключенія и по участію въ засѣданіяхъ Съѣздовъ Мирowychъ Судей.

18) При осмотрѣ мѣстъ заключенія и повѣркѣ порядка управленія ими, а также пересыльной части и надзора за арестантами, остановиться на вопросѣ о томъ, не представляется ли возможность, безъ усиленія расходовъ казны, установить большее единство въ завѣдываніи мѣстами заключенія и обеспечивается ли правильный надзоръ прокуратуры за арестантами.

19) Изслѣдовать, въ какой мѣрѣ можетъ полиція при настоящемъ ея устройствѣ, оказывать въ дѣйствительности то необходимое содѣйствіе разслѣдованію преступленій, къ коему она призвана по закону и, въ частности, предоставляются ли со стороны полиціи въ распоряженіе чиновъ прокурорскаго надзора и судебныхъ слѣдователей какія-либо сыскныя средства для своевременнаго обнаруженія преступленій и ихъ виновниковъ?

20) Въ виду принятыхъ со стороны Правительствующаго Сената и Министерствъ: Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи мѣръ къ устраненію существенныхъ недостатковъ, замѣченныхъ повсемѣстно въ составленіи общихъ и въ особенности очередныхъ списковъ присяжныхъ засѣдателей, удостовѣриться въ томъ, можетъ ли быть достигнуто вполне правильное и цѣлесообразное составленіе сихъ списковъ безъ измѣненія самаго порядка, установленнаго закономъ для составленія оныхъ?

21) Выяснить, въ какой мѣрѣ мировыя судебныя установленія по своему внутреннему устройству, личному составу общимъ условіямъ дѣятельности и порядку замѣщенія должностей удовлетворяютъ своему назначенію и насколько можетъ быть признанъ достаточнымъ и удовлетворительнымъ надзоръ Мировыхъ сѣздовъ за судьями.

22) Ознакомиться съ результатами дѣйствія законоположенія о лицахъ, имѣющихъ право ходатайствовать по судебнымъ дѣламъ, и удостовѣриться въ томъ, не замѣчается ли слишкомъ тягостнаго для частныхъ лицъ стѣсненія въ веденіи дѣлъ исключительно чрезъ присяжныхъ повѣренныхъ или лицъ, получившихъ установленныя отъ судебныхъ мѣстъ свидѣтельства?

23) Изслѣдовать вопросъ о томъ, возможно ли, на основаніи общаго направленія дѣятельности присяжныхъ повѣренныхъ, придти къ заключенію о томъ, что полное примѣненіе къ институту присяжныхъ повѣренныхъ постановленій Судебныхъ Уставовъ 20 Ноября 1864 года могло бы быть допущено безъ измѣненій въ установленномъ законами порядкѣ надзора за ними?

24) Обратитъ вниманіе на то, не представляетъ ли установленный законами порядокъ исполненія судебныхъ рѣшеній по гражданскимъ дѣламъ существенныхъ для населенія неудобствъ.

В. По финансовому вѣдомству.

25) Обратитъ вниманія на удобства и неудобства, представляемыя соединеніемъ управленія акцизными сборами съ казенными палатами и вообще на мѣры, которыя могутъ способствовать упрощенію управленія по завѣдыванію государственными доходами безъ ущерба для правильнаго и успѣшнаго поступленія послѣднихъ.

26) Исслѣдовать, въ чемъ состоятъ существенные недостатки подушной подати въ ревизуемыхъ губерніяхъ, насколько тяжесть этой подати происходитъ отъ ея размѣра, насколько отъ способовъ ея распредѣленія, взиманія и взноса и насколько отъ вкравшихся злоупотребленій.

27) Уяснить причины накопленія недоимокъ какъ постоянныя—недостаточность пространства и недоброкачественность земли, находящейся во владѣніи крестьянъ, такъ и случайныя—неурожаи, пожары, падежъ скота и проч.

28) Разсмотрѣть, какія мѣры могутъ скорѣе всего и съ меньшими жертвованіями для казначейства, предотвратить накопленіе недоимокъ.

29) Уяснить, составляетъ ли акцизъ съ соли причину, препятствующую употребленію ея на кормъ скоту, и можно ли ожидать значительнаго удешевленія соли отъ сложенія акциза.

30) Обратитъ вниманіе на положеніе ремесленнаго, фабричнаго и заводскаго населенія для уясненія, насколько необходимы законы, опредѣляющіе возрастъ рабочихъ и продолжительность дневной и ночной работы.

31) Выяснить, не ощущается ли въ ревизуемыхъ губерніяхъ, потребности въ техникахъ, неудовлетворяемой существующими у насъ спеціальными учебными заведеніями, и не замѣчается ли, съ другой стороны, чтобы лица, окончившія курсъ въ техническихъ заведеніяхъ, по какимъ-либо общимъ причинамъ, не находили бы себѣ соответственныхъ занятій.

32) Опредѣлить вліянія сельскихъ банковъ, ссудо-сберегательныхъ кассъ и товариществъ на устраненіе ростовщичества въ селеніяхъ, на приобрѣтеніе крестьянами поземельной собственности, на увеличеніе состоятельности крестьянъ къ уплатѣ податей и вообще на развитіе благосостоянія сельскаго населенія. Если же означенныя

кредитныя учрежденія не имѣютъ благотворнаго вліянія, то указать, какія причины препятствуютъ имъ къ выполненію своего назначенія.

33) Разсмотрѣть положеніе, занимаемое Евреями въ промышленности и торговлѣ; въ частности, участіе Евреевъ въ подрядахъ и поставкахъ, въ торговлѣ, въ снабженіи крестьянъ денежными ссудами и пр. При этомъ уяснить отношенія между Евреями и остальнымъ населеніемъ и разсмотрѣть, не указываетъ ли характеръ промышленной и торговой дѣятельности Евреевъ на необходимость измѣненій въ законодательствѣ.

34) Указать, насколько паспортная система препятствуетъ передвиженію населенія, пугающагося въ заработкахъ на сторонѣ, и насколько велики злоупотребленія и поборы при выдачѣ паспортовъ?

Г. По вѣдомству Государственныхъ Имуществъ.

35) При обзорѣ дѣятельности мѣстныхъ управленій государственными имуществами обратить особое вниманіе на разъясненіе вопроса о томъ, не представляется ли возможности достигнуть упрощенія административнаго механизма и сокращенія расходовъ путемъ болѣе тѣснаго сближенія, или даже сліянія мѣстныхъ органовъ Министерства Государственныхъ Имуществъ съ общими губернскими учрежденіями.

36) Собрать возможно полныя данныя для сужденія о томъ, удовлетворяетъ ли примѣняемый нынѣ порядокъ сдачи въ арендное содержаніе оброчныхъ статей потребностямъ земледѣльческаго класса и разъяснить по возможности, какими мѣрами, безъ вреда для доходовъ казны, можно устранить отъ арендованія казенныхъ земель посредствующихъ лицъ, не занимающихся за свой счетъ сельскимъ хозяйствомъ. При этомъ особое вниманіе обратить и на примѣненіе постановленій относительно самаго порядка производства торговъ на сдачу оброчныхъ статей и на продажу лѣсныхъ участковъ. До Министерства Государственныхъ Имуществъ неоднократно доходили свѣдѣнія о томъ, что стачками торгующихся наносился серьезный вредъ интересамъ казны, почему крайне важно было бы имѣть практическія указанія о томъ, какими измѣненіями въ порядкѣ производства торговъ возможно было бы устранить подобныя явленія.

37) Собрать на мѣстѣ данныя относительно того, насколько существующія сельскохозяйственныя учебныя заведенія вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ удовлетворяютъ своей цѣли, насколько оканчивающія въ заведеніяхъ сихъ лица приносятъ практическую пользу сельскому хозяйству и хозяевамъ, насколько желательно умноженіе этихъ заведеній высшаго, средняго и низшаго разрядовъ.

38) Изслѣдовать вопросъ о необходимости и причинахъ выселенія изъ ревизуемыхъ губерній въ другія мѣстности Имперіи и выяснитъ, какими мѣрами возможно было бы достигнуть, чтобы выселеніе изъ этихъ губерній совершалось при условіяхъ, наиболѣе благопріятныхъ какъ для самихъ переселенцевъ, такъ и для государства?

39) Собрать необходимыя данныя, практическія указанія и отзывы о томъ, насколько возможно было бы съ успѣхомъ привлечь мѣстныя земскія учрежденія, а также частныхъ заинтересованныхъ лицъ къ совокупной съ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ дѣятельности по предметамъ сельско-хозяйственныхъ нуждъ.

40) Въ виду выяснившейся необходимости положить предѣлъ обезлѣсенію Юга и Юго-Восточной Россіи, собрать необходимыя данныя для всесторонняго обсужденія вопроса о томъ, насколько указанная цѣль могла бы быть достигнута законодательными мѣрами, регулирующими лѣсное хозяйство въ частно-владѣльческихъ и общественныхъ лѣсахъ, и какъ отнеслись бы лѣсовладѣльцы къ подобнымъ мѣропріятіямъ.

41) Въ виду повторяющихся сѣтованій на практическія затрудненія, встрѣчаемыя какъ сельскими хозяевами, такъ и рабочими, въ возстановленіи нарушенныхъ другою стороною правъ по взаимнымъ обязательствамъ, выяснитъ какія могли бы быть приняты мѣры къ устраненію означенныхъ затрудненій.

42) Въ виду обилія минеральнаго топлива въ Юго-Восточной Россіи и потребности въ немъ въ южныхъ и центральныхъ губерніяхъ, выяснитъ, какими мѣрами можно было бы содѣйствовать устройству въ этихъ губерніяхъ складовъ каменнаго угля для обезпеченія возможности постояннаго и дешеваго приобрѣтенія онаго.

Д. По вѣдомству Народнаго Просвѣщенія.

43) Обратитъ вниманіе на состояніе университетовъ (Казанскаго и Св. Владимира въ Кіевѣ), выяснивъ отношенія между попечителемъ учебнаго округа и университетомъ, дѣятельность Совѣта университета по отношенію къ университетскимъ дѣламъ, дѣятельность прочихъ составныхъ частей университетскаго управленія, въ томъ числѣ инспекціи надъ студентами и, наконецъ, положеніе, въ которомъ находятся учащіеся въ университетѣ. При этомъ желательно собрать данныя по вопросу о томъ: обезпечиваютъ ли постановленія Общаго Устава Императорскихъ Россійскихъ Университетовъ 18 Іюля 1863 г., съ одной стороны, интересы ученой и учебной дѣятельности университетовъ, а съ другой стороны, интересы государственнаго порядка и общественнаго спокойствія.

44) Выяснить степень удовлетворенія мѣстныхъ потребностей въ среднемъ образованіи. При этомъ надлежитъ обратить вниманіе на дѣйствительное положеніе въ настоящее время реальныхъ училищъ, образованныхъ на основаніи Устава 15 Мая 1872 г., и собрать данныя по вопросу о томъ, насколько удовлетворяетъ предположеннымъ при изданіи сего Устава цѣлямъ то образованіе, которое получаютъ учащіеся въ реальныхъ училищахъ.

45) Обратитъ вниманіе на состояніе учебныхъ заведеній, предназначенныхъ для образованія учителей народныхъ училищъ (учительскихъ семинарій и школъ), и достигаемые дѣятельностью сихъ учебныхъ заведеній результаты.

46) Выяснить настоящее положеніе городскихъ училищъ, образованныхъ по Положенію 31 Мая 1872 г., народныхъ училищъ, образованныхъ по Положенію 25 Мая 1874 года, и сельскихъ училищъ Министерства Народнаго Просвѣщенія, образованныхъ на основаніи инструкціи Министерства Народнаго Просвѣщенія 4 Іюня 1875 г. При этомъ слѣдуетъ обратить вниманіе на дѣятельность губернскихъ и уѣздныхъ училищныхъ совѣтовъ и ея вліянія на развитіе народнаго образованія, собравъ данныя по вопросу о мѣрахъ привлеченія земствъ и городовъ къ болѣе дѣятельному и непосредственному участию, совмѣстно съ Министерствомъ Народнаго Просвѣщенія, въ завѣдываніи начальными народными училищами

и Е. По вѣдомству Путей Сообщенія.

47) Разъяснить недоразумѣнія между Министерствомъ Путей Сообщенія и городами и земствами относительно содержанія и распределенія бичевниковъ и пользованія оными, равно какъ степень пользы для городовъ и вреда вообще для судоходства отъ установленія денежныхъ сборовъ съ судовъ за стоянку оныхъ въ городскихъ водахъ и за пользованіе бичевниками въ предѣлахъ городской земли.

48) Определить цѣлесообразнѣйшій порядокъ завѣдыванія тѣми посейными дорогами, которыя, вслѣдствіе устройства желѣзныхъ дорогъ, утратили государственное значеніе.

49) Указать мѣры для привлеченія земствъ и городовъ къ скорѣйшему устройству подъѣздныхъ путей къ желѣзнымъ дорогамъ и къ судоходнымъ водянымъ путямъ.

Подписалъ министръ юстиціи статсъ-секретарь Д. Набоковъ.

(Изъ бумагъ С. С. Татищева).

