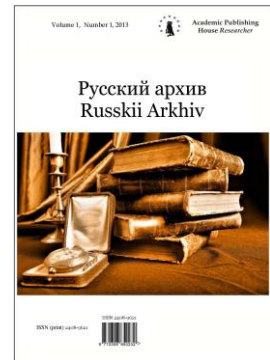


Copyright © 2017 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the Slovak Republic
 Russkii Arkhiv
 Has been issued since 1863.
 ISSN: 2408-9621
 E-ISSN: 2413-726X
 2017, 5(2): 192-204

DOI: 10.13187/ra.2017.2.192
www.ejournal16.com



UDK 930/314.7

“The Information on the Population Size Must be Exhaustive...”: The Problems in Organizing the Accounting of Evacuated Citizens in 1941–1942

Preparation for publication, introductory article and comments

Evgeny F. Krinko ^{a, b, *}

^a Southern Scientific Centre of Russian Academy of Sciences, Russian Federation

^b Institute of Social and Economic Research of Southern Scientific Centre, Russian Academy of Sciences, Russian Federation

Abstract

Evacuation of the population to the east of the country during the Great Patriotic War was massive. In total, in 1941–1942 from the western regions of the country more than 17 million people were transported to the Soviet home front. Significant work was done to help the evacuees. One of the conditions of this was the organization of the registration of people who arrived in new places.

The published documents are devoted to problems of organizing the accounting of evacuated citizens in 1941–1942. First of all, the difficulties were due to the huge number of evacuated citizens. Technical difficulties in the organization of statistical accounting were due to the lack of paper for the production of blanks, high workload of printing plants and other circumstances. The published documents have been extracted from the Central Statistical Directorate fund of the State Planning Committee of the USSR in the Russian State Archive of Economics. All documents are published for the first time.

Keywords: Great Patriotic War, demographic statistics, the evacuation of the population, registration of evacuated citizens, Central Statistical Directorate.

Статистические документы – один из наиболее ценных видов исторических источников, содержащий сведения о различных сторонах жизни советского общества. В то же время степень полноты и достоверность советской статистики не раз становились предметом научного обсуждения. В первую очередь, исследователи обращали внимание на ее политическую ангажированность, особенно при проведении переписей населения в 1937 и 1939 гг. (Андреев и др., 1993; Жиромская, 1995 и др.). Однако свою роль играли и объективные трудности в работе органов статистики, особенно в годы Великой Отечественной войны (Исупов, 2000; Исупов, 2011; Кринко, 2004 и др.).

Главным органом сбора статистической информации в стране являлось Центральное статистическое управление (далее – ЦСУ) Госплана СССР. В его состав входил отдел

* Corresponding authors

E-mail addresses: krinko@ssc-ras.ru (E.F. Krinko)

демографии, в котором действовал сектор численности населения. На местах за сбор сведений отвечали статистические управления союзных и автономных республик, краев и областей. Изменения в естественном движении населения в условиях военного времени привели к необходимости разработки и внедрения в систему статистического учета новых форм. Это было связано не только с существенными изменениями таких важнейших демографических показателей, как рождаемость и смертность, но и со значительно выросшими потоками миграций, в первую очередь, вследствие эвакуации населения из прифронтовой зоны в 1941–1942 гг.

Уже 24 июня 1941 г. был создан Совет по эвакуации при Совнаркоме СССР во главе с наркомом путей сообщения Л.М. Кагановичем. Однако вскоре выяснилось, что он не может обеспечить четкую и оперативную работу данного органа. 3 июля председателем Совета по эвакуации был назначен кандидат в члены Политбюро ЦК ВКП(б), первый секретарь Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов, председатель Совета национальностей Верховного Совета СССР Н.М. Шверник. 26 сентября при Совете по эвакуации было создано Управление по эвакуации населения во главе с заместителем председателя Совнаркома РСФСР К.Д. Памфиловым. Одновременно Памфилов стал заместителем председателя Совета по эвакуации. Уполномоченные по эвакуации населения при совнаркомах республик, краевых и областных исполкомах координировали решение задач по приему и учету эвакуированных граждан на местах.

Эвакуация населения на восток страны носила широкомасштабный характер. Всего в тыл в 1941–1942 гг. различными видами транспорта было вывезено примерно 17 млн человек (Куманёв, 1995: 145). Значительная работа была проделана по обустройству эвакуированных граждан. Одним из условий для этого была организация учета прибывших на новые места людей. 26 ноября 1941 г. было принято решение о проведении похозяйственного учета в сельских советах. На основании полученных данных собирались сводки о численности хозяйств и населения по всем сельсоветам и о распределении эвакуированного населения по республикам и областям (док. № 1, 2, 3). Помимо местных властей и органов статистики, в организации учета эвакуированных участвовало Управление по эвакуации населения (док. № 5).

Однако сбор сведений натолкнулся на многочисленные сложности. Прежде всего, они были обусловлены огромным количеством эвакуированных граждан, прибывавших как в организованном порядке, с предприятиями и учреждениями, так и добровольно – с семьями и/или индивидуально. Технические трудности в организации статистического учета объяснялись отсутствием бумаги для изготовления бланков и высокой загруженностью типографий. Статистические управления союзных республик просили изменить сроки предоставления информации вследствие отдаленности районов и плохой работы почты (док. № 4). Возникали и методические проблемы, связанные с тем, кого именно считать эвакуированными (док. № 2, 6). Достоверность части уже собранных данных вызвала серьезные сомнения (док. № 6, 11). Ряд краев, республик и областей их так и не представил не только к началу, но и к концу весны (док. № 8, 9, 10), несмотря на специальное постановление Совнаркома РСФСР, обязавшее закончить составление поименных списков эвакуированного населения к 15 апреля 1942 г. (док. № 7). Указанные вопросы получили отражение в ряде публикаций (Мелехова, 2014 и др.), но их нельзя считать полностью изученными.

В конце 1942 г. Совет по эвакуации был упразднен. Летом 1942 г., в разгар нового наступления вермахта, была создана Комиссия по эвакуации, которую также возглавил Н.М. Шверник. Но круг ее полномочий был сужен. Это стало одним из тех обстоятельств, которые привели к фактическому срыву эвакуации населения из южных регионов СССР летом 1942 г. (Линец, 2003: 51). Ликвидация Совета по эвакуации, а вместе с ним и Управления по эвакуации населения, негативно сказались и на организации учета эвакуированных граждан (док. № 12).

Публикуемые документы извлечены из двух дел фонда ЦСУ Госплана СССР, хранящихся в Российском государственном архиве экономики (далее – РГАЭ) и относящихся к периоду 1941–1942 гг. Это дело № 315 «Указания ЦСУ СССР Госплана СССР и переписка с подведомственными статистическими органами о проведении учета численности хозяйств и населения и распределении эвакуированного населения на основе

данных сельсоветского учета» и дело № 316 «Докладные записки ЦСУ СССР и статуправлений о ходе работы по составлению списков эвакуированного населения». Все документы публикуются впервые, в соответствии с современными правилами орфографии и пунктуации. Они расположены в хронологической последовательности, снабжены сквозной нумерацией и заголовком. Раскрываемые сокращения приведены в квадратных скобках.

№ 1

[Письмо ЦСУ Госплана СССР]

12 декабря 1941 г. № 10¹

Начальнику статистического управления РСФСР

В связи с телеграммой и письмом ЦСУ Госплана СССР от 26/XI-1941 г. «О проведении похозяйственного учета в сельских советах Союза ССР на 1 января 1942 г.» предлагается Вам на основе данных сельскохозяйственного учета организовать получение сводок:

а) о численности хозяйств и населения по всем сельсоветам и

б) о распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода по всем районам РСФСР.

Составление указанных сводок должно быть поручено районным и участковым инспекторам ЦСУ.

Препровождая при сем формы сводок и инструкционные указания к составлению этих сводок, в связи с затруднениями с централизованным печатанием и рассылкой бланков, предлагаем Вам размножение форм поручить непосредственно областным, краевым и республиканским статуправлениям.

Сроки предоставления в ЦСУ Госплана СССР областных и республиканских сводок:

«О численности хозяйств и населения» – 20 февраля;

«О распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода» – 5 марта 1942 г.

Для печатания форм сводок бланкоиздательству дать распоряжение о выдаче Вам 3200 печатных листов бумаги².

Зам[еститель] начальника ЦСУ Госплана СССР

Возин

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 315. Л. 13. Машинопись.

№ 2

Указания к составлению сводок численности сельского населения по данным сельскохозяйственного учета на 1 января 1942 г.³

В связи с телеграммой и письмом ЦСУ Госплана СССР от 26 ноября с. г. «О проведении похозяйственного учета в сельских советах Союза ССР на 1 января 1942 г.» предлагается Вам на основе данных сельскохозяйственного учета организовать получение сводок численности сельского населения по всем сельсоветам Вашей республики (края, области):

Сводки численности сельского населения составляются по прилагаемой форме «Сведения о численности хозяйств (семей) и населения в ... сельсовете ... района обл[ась] (край, респуб[лика]) на 1 января 1942 г.» на каждый сельсовет отдельно.

При проведении этой работы необходимо иметь в виду следующее:

1. Источниками «сведений» являются:

А) Список хозяйств, проживающих на территории сельсовета (ф[орма] 4), составляемый секретарями сельских советов на основании похозяйственных книг основных производственных показателей хозяйств колхозников (а также рабочих, служащих и кооперативных кустарей) ф[орма] № 2 и похозяйственных книг основных

¹ Дата проставлена чернилами.

² Дописано чернилами.

³ Приведены в качестве приложения к предыдущему документу.

производственных показателей хозяйств единоличников (а также некооперированных кустарей) – ф[орма] № 3.

Б) Список семейств рабочих и служащих, постоянно проживающих на территории сельского совета и не имеющих построек, усадеб, посевов – ф[орма] № 2а.

В) Список лиц, временно проживающих на территории сельсовета (за исключением эвакуированного населения) – ф[орма] № 4а.

Г) Список эвакуированного населения, составляемый отдельно по той же ф[орме] 4а.

При этом следует иметь в виду, что к эвакуированному населению относятся прибывшие в данный сельсовет после 22 июня 1941 г. в порядке организованной эвакуации или самостоятельно. Переселившиеся до Отечественной войны, независимо от территории выхода, а также спец(труд)переселенцы и немцы Поволжья к эвакуированному населению не относятся и должны быть учтены по спискам ф[ормы] № 4 и ф[ормы] № 2а.

2. Сведения о численности населения должны быть исчерпывающими: а) учетом должно быть охвачено население всех без исключения сельских населенных мест, находящихся на территории сельсовета, вне зависимости от их величины и характера (села, поселки, деревни, хутора, колхозные фермы, поселения МТС, совхозов, промышленных и др. предприятий, лесные сторожки, железнодорожные станции, будки и т. п.); б) население, как постоянное (наличное и отсутствующее), так и временно проживающее в т[ом] ч[исле] и эвакуированное; в) население всех общественных групп – рабочие, служащие, колхозники, кустари, кооперированные и некооперированные единоличники и проч[ие], а также население детских учреждений (интернатов, детских домов), больниц и т. п.

В связи с этим предварительно по каждому сельскому совету должен быть составлен исчерпывающий список всех населенных мест, находящихся на его территории, для этой цели необходимо воспользоваться списком населенных мест, составленным на основании переписи населения 1939 г., и внести в него соответствующие дополнения. Исключение населенных мест из списков может быть произведено лишь в результате сельсоветского учета, когда подтвердится действительность ликвидации или слияния с другими того или иного населенного пункта.

Составленные секретарями сельсоветов списки по ф[ормам] №№ 4, 2а, 4а должны полностью охватить население всех населенных мест.

В случае пропусков сведений по тому или иному населенному месту такие сведения должны быть собраны и включены в итоги.

3. Для составления сводок о численности населения по каждому сельсовету необходимо обеспечить своевременную подготовку в сельских советах итоговых данных сельсоветского учета (по спискам ф[орм] №№ 4, 2а, 4а, а также по спискам эвакуированных).

Для этого рай[онный] инспектор ЦСУ должен проинструктировать секретарей сельсоветов о порядке подсчетов данных по каждому хозяйству о наличном и отсутствующем населении и о получении данных по сельсовету по каждому списку в отдельности.

4. В отношении каждого отсутствующего в книгах и списках обязательно должна быть отметка о времени и причинах отсутствия.

Из списков и книг должны быть исключены все умершие и переселившиеся из пределов сельского совета, а также включены родившиеся и вновь поселившиеся до 1 января 1942 г.

В случае выхода члена семьи из состава хозяйства (семьи) в другое хозяйство данного сельсовета до 1 января 1942 г. необходимо проверить, включен ли последний в это хозяйство (семью).

5. Если окажется, что хозяйства эвакуированных записаны в качестве колхозников, единоличников или рабочих и служащих в списки формы №№ 4 и 2а, то их следует исключить из подсчета по этим формам и включить в итог по списку ф[ормы] № 4а, составляемому на эвакуированное население.

6. Кроме сводок о численности населения по сельсоветам, на основании данных сельсоветских списков эвакуированных графы «откуда прибыл» формы № 4а составляются

по прилагаемой при сем форме районной сводки «Распределение эвакуированного населения по республикам и областям выхода».

Данные по областям РСФСР и союзным республикам, не перечисленным в форме, как и названия областей и республик, вписываются в пустые строки.

7. Заполнение формы «Сведений о численности хозяйств (семей) и населения» по каждому сельсовету и составление сводки по району в целом (по той же форме), а также районной сводки о распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода возлагается на районных и участковых инспекторов ЦСУ.

8. Районная сводка сведений о численности хозяйств и населения вместе с сельсоветскими сводками представляется рай[онным] инспектором ЦСУ в областное (краевое, республ[иканское]) статуправление 1 февраля 1942 г., а районная сводка данных о численности эвакуированного населения по республикам и областям выхода – 15 февраля 1942 г.

9. Обл[астное] (кра[евое], республ[иканское]) статуправление после проверки районных сводок делает по той же форме областную сводку численности хозяйств и населения и препровождает ее, вместе с копиями районных сводок, в статуправление союзной республики не позднее 10 февраля, а сводные данные о распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода – 25 февраля.

10. Статуправление союзной республики представляет сводки по республике вместе с копиями областных итогов в отдел демографии ЦСУ Госплана СССР в г. Томск в следующие сроки: 20 февраля – сводки численности хозяйств и населения и 5 марта – сводки о распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода.

За нач[альника] отдела демографии ЦСУ СССР
Госплана СССР

/Подъячих¹/

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 315. Л. 14–15. Машинопись.

№ 3

[Письмо начальника Статистического управления РСФСР]

ЦСУ Госплана СССР
Статуправление РСФСР
Отдел населения и здравоохранения
24 декабря 1941 г.
№ 13/55

Начальнику статистического управления
Всем² края, области, АССР

Настоящим сообщаю, что в связи с заданием ЦСУ Госплана СССР от 26/XI-1941 г. «О проведении похозяйственного учета в сельских советах Союза ССР на 1 января 1942 года» Вам предлагается на основе данных сельскохозяйственного учета организовать получение сводок:

- а) о численности хозяйств и населения по всем сельсоветам и
- б) о распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода по всем районам Вашей области, края, республики.

Составление указанных сводок возлагается на районных и участковых инспекторов.

Сроки предоставления этих сводок установлены следующие:

- а) О численности хозяйств и населения по всем сельсоветам рай[онный] инспектор предоставляет в обл[астное] (кра[евое], АССР) статуправление районную сводку, с приложением сельсоветских сводок – 1 февраля, обл[астное] (кра[евое], АССР)

¹ Подъячих Петр Гаврилович (1911–1971) – советский статистик, кандидат экономических наук (1947). Работал в учреждениях государственной статистики, в 1941–1948 гг. – начальником отдела ЦСУ Госплана СССР (1941–1948).

² Дописано чернилами.

статуправление представляет в наш адрес (г. Томск) сводку по области, краю, республике с приложением районных сводок не позднее 10. II;

б) о распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода – рай[онный] инспектор предоставляет 15 февраля, обл[астное] (кра[евое], АССР) статуправление 25 февраля.

Одновременно ставим Вас в известность, что в связи с затруднениями централизованного печатания и рассылкой бланков Вам необходимо организовать размножение бланков непосредственно в области, крае, республике. Для печатания этих форм бланкоиздательством дано указание местной конторе о предоставлении Вам _____ листов печатной бумаги.

Приложение: образцы форм сводок и инструкция к составлению сводок¹.

Начальник статического управления РСФСР
Копия верна

Кутянин

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 315. Л. 16. Машинопись.

№ 4

[Письмо Статистического управления Казахской ССР]

Статистическое управление Казахской ССР,
Гор. Алма-Ата, пр. Ленина, № 60.
Тел. № 45-63.

3 января 1942 г.

Отдел населения № 2-2

<Штамп>: Экспедиция Госплана СССР, 10.01.1942

Томск, ул. Розы Люксембург, № 18
Зам[естителю] начальника
ЦСУ Госплана СССР
Тов. Возину
Подъячих 12.01.42. <Подпись>²

Ваше письмо и указания о составлении сводок о численности хозяйств и населения на 1 января 1942 г. и о распределении эвакуированного населения по республикам и областям выхода получены 22 декабря 1941 г.

Поступившие по Вашей разрядке через бланкоиздательство 230 листов бумаги не обеспечили нас для печатания даже по одному экземпляру на сельсовет формы «Численность хозяйств и населения». Форма эта на 1/16 листа не помещается, так как бланк надо печатать на 2-х языках: казахском и русском, благодаря чему размер его удваивается и может быть помещен на 1/8 листа. Для второй формы бумаги совершенно не было, а этой формы также требуется по одному бланку на сельсовет.

Типографии г. Алма-Ата чрезвычайно загружены, поэтому сдать бланки в печать с условием, чтобы они были отпечатаны в несколько дней, трудно. После больших хлопот одна из типографий согласилась принять заказ и выполнить его к 7 января. Недостающую часть бумаги мы заняли в других организациях в надежде, что Вы нам возместите (300 листов).

Если 7–8 января мы разошлем бланки, то в такие области, как Кустанайская³, Акмолинская, Западно-Казахстанская, Карагандинская они придут 20–25 января, а в районы попадут только в первых числах февраля, так как в последнее время прохождения почты значительно увеличилось и в некоторых случаях удвоилось.

Приводим примеры:

¹ Предыдущий документ.

² Виза дописана чернилами.

³ В настоящее время Костанайская область Казахстана.

- 1) Почта из Уральска в Алма-Ату идет от 16 до 20 дней из Кустаная¹ 17 дней, из Павлодара 12–13 дней.
- 2) Почта из районов в обл[астные] центры идет примерно столько же времени.
Например:

Из Карабулакского района ² в Уральск	– 16 дней
Из Урдинского района ³	– 16 дней
Из Приуральского района ⁴	– 13 дней
Из Затобольского района ⁵ в Кустанай	– 15 дней
Из Узункольского района ⁶ в Кустанай	– 11 дней
Из Айыртауского района ⁷ в Петропавловск	– 11 дней
Из Арык-Балыкского района ⁸ в Акмолинск	– 12 дней
Из Вишневого ⁹ в Акмолинск	– 15 дней
Из Зайсанского ¹⁰ в Усть-Каменогорск	– 18 дней
Из Маркакольского ¹¹	– 18 дней

Список таких районов можно было бы утроить и более.

В связи с этим просим пересмотреть установленные Вами сроки для всех звеньев, так как намеченные Вами сроки для нас не реальны.

При большом напряжении работа эта может быть выполнена в следующие сроки.

Форма «Численность хозяйств и населения на 1.01.1942»:

Рай[онные] инспектора высылают в Обл[астное] статуправление – 20 февраля.

Обл[астное] статуправление высылают в Каз[ахское] статуправление – 5 марта.

Каз[ахское] статуправление высылают в ЦСУ – 20 марта.

Форма «Распределение эвакуированного населения по республикам и областям выхода»:

Рай[онные] инспектора высылают в Обл[астное] статуправление – 1 марта.

Обл[астное] статуправление - / - в Каз[ахское] статуправление – 15 марта.

Каз[ахское] статуправление - / - в ЦСУ – 1 апреля.

Ваше заключение просим телеграфировать

Зам[еститель] нач[альни]ка статуправления
Казахской ССР

<подпись>

/Бабаджанов/

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 315. Л. 4–4об. Машинопись.

№ 5

[Письмо начальника Управления по эвакуации населения при Совете по эвакуации при Совнаркомом СССР]

Управление по эвакуации населения при Совете по эвакуации

№ 124

15 января 1942 г.

Начальнику Центрально-статистического управления

¹ В настоящее время Костанай.

² В настоящее время в составе Алматинской области Казахстана.

³ В настоящее время Бокейординский район Западно-Казахстанской области Казахстана.

⁴ В настоящее время в составе Карабалыкского района Костанайской области Казахстана.

⁵ В настоящее время в составе Костанайского района Костанайской области.

⁶ В настоящее время в составе Костанайского района.

⁷ В настоящее время в составе Северо-Казахстанской области Казахстана.

⁸ В настоящее время в составе Айыртауского района Северо-Казахстанской области.

⁹ В настоящее время Аршалынский район Акмолинской области Казахстана.

¹⁰ В настоящее время в составе Восточно-Казахстанской области Казахстана.

¹¹ В настоящее время – в составе Курчумского района Восточно-Казахстанской области Казахстана.

Госплана СССР
Тов. Старовскому В.Н.¹

В настоящее время Управлением по эвакуации населения проводится в республиках, краях и областях переучет эвакуированного населения, размещенного в тыловых районах страны по утвержденной форме № 2.

Совет Народных Комиссаров от 5.1.1942 № 117-р обязывает Управление по эвакуации населения и исполкомы городских, районных, поселковых и сельских советов закончить составление списков по ф[орме] № 2 из всех размещенных в тыловых районах страны эвакуированных граждан к 15 марта 1942 г.

В связи с этим Управление по эвакуации населения просит Вас дать соответствующее указание республиканским, краевым и областным статистическим управлениям, а также районным и участковым инспекторам о необходимости оказывать помощь на местах в проведении переучета эвакуированного населения.

Необходимая помощь со стороны органов статуправлений областным, краевым и республиканским уполномоченным управления по эвакуации в проведении указанного на местах переучета особенно потребуются при уточнении списков населенных мест, уточнении границ городских поселений, наименований рабочих поселков и городских поселений в современных границах и т. д.

Копию Ваших указаний просьба сообщить.

Начальник управления по эвакуации населения

<подпись>

К. Памфилов

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 316. Л. 1. Машинопись.

№ 6

[Письмо статистического управления Казахской ССР]

Статистическое управление Казахской ССР,
Гор. Алма-Ата, пр. Ленина, № 60.
Тел. № 45-63.

3 февраля 1942 г.
Отдел населения № 2-4

Т Терлеци²

Начальнику ЦСУ Госплана СССР
Тов. Старовскому

На Вашу телеграмму от 28 января 1942 г. сообщаю следующее:

1. Составление списков эвакуированных проходит крайне медленно из-за отсутствия форм. Управление по эвакуации Каз[ахской] ССР только на днях получило от СНК Каз[ахской] ССР бумагу для печатания списков. Списки будут готовы через 5–6 дней. Таким образом, в отдаленные области они попадут только в первых числах марта, а в районы еще позже, поэтому есть опасность, что к 15 марта учет не будет закончен полностью. Управление по эвакуации по Каз[ахской] ССР получило также телеграмму из Куйбышева, что формы списков будут разосланы областям из Куйбышева 9 февраля, а это значит, что до районов и эти списки дойдут лишь в начале марта.

В ряде районов составление списков по старой форме подходило к концу, но в связи с изменением содержания списков они вынуждены будут составить заново.

2. По г. Алма-Ата учет эвакуированных был закончен, но благодаря большому недоучету он забракован и будет проводиться вновь.

¹ Старовский Владимир Никонович (1905–1975) – советский статистик, доктор экономических наук (1940), член-корреспондент АН СССР (1958). С 1919 г. работал в органах статистики, с 1941 по 1948 гг. возглавлял ЦСУ Госплана СССР и являлся заместителем председателя Госплана СССР.

² Написано чернилами.

На опыте проведения учета в г. Алма-Ате установлено, что некоторые эвакуированные скрывают, что они эвакуированы, опасаясь переселения в районы. Многие горожане, эвакуированные вместе с предприятиями, также не считают себя эвакуированными, а откомандированными, поэтому не были учтены.

Начальникам обл[астных] статуправлений на основе Вашей телеграммы были даны указания об оказании помощи в организации этой работы и систематическом контроле ее. На основе произведения учета в г. Алма-Ата еще раз даны указания начальникам обл[астных] статуправлений.

Начальник статистического управления
Казахской ССР

<подпись>

/Ермеков/

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 316. Л. 16. Машинопись.

№ 7

Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР

Москва
№ 116

12 марта 1942 г.

Об окончании списочного поименного учета эвакуированного населения, размещенного в автономных республиках, краях и областях РСФСР

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Обязать СНК автономных республик и краевые (областные) исполкомы к 15 апреля 1942 г. закончить составление поименных списков эвакуированного населения по форме № 2, утвержденной Советом по эвакуации.

Именные списки эвакуированных в одном экземпляре представить Совнаркому РСФСР (отделу СНК РСФСР по хозяйственному учету эвакуированного населения).

2. Поручить Отделу СНК РСФСР по хозяйственному учету эвакуированного населения (тов. Куликову) установить по каждой автономной республике, краю, области сроки предоставления списков.

Зам[еститель] председателя СНК РСФСР
Управляющий делами СНК РСФСР

А. Пекшев¹
А. Панасенко

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 316. Л. 17. Машинопись.

№ 8

[Письмо начальника ЦСУ Госплана СССР]

Копия

Совет Народных Комиссаров Союза ССР
тов. Швернику Н.М.

О ходе работы по составлению списков эвакуированного населения

Распоряжением Совнаркома Союза ССР № 117-Р от 5 января 1942 г. Управление по эвакуации населения и исполкомы городских, районных, поселковых и сельских советов были обязаны закончить составление списков по форме № 2 на всех размещенных в тыловых районах страны эвакуированных граждан к 15 марта 1942 г. До истечения этого

¹ Пекшев Александр Алексеевич (умер в 1986 г.) — советский государственный деятель, в 1939–1942 гг. — первый заместитель председателя СНК РСФСР. Одновременно в 1941–1942 гг. — нарком государственного контроля РСФСР.

срока Управление по эвакуации населения было упразднено, и централизованное руководство этой работой отсутствует.

ЦСУ Госплана СССР проверило ход составления списков. По поступившим сообщениям составление списков закончено в Туркменской ССР, Армянской ССР, Грузинской ССР, Киргизской ССР. В РСФСР составление списков не закончено. Но имеется специальное постановление Совнаркома РСФСР от 12 марта с[его] г[ода] № 116 о порядке окончания этой работы. В Казахской ССР к составлению списков было приступлено лишь в начале марта, и по состоянию на 15 марта списки были закончены лишь по отдельным районам. В Узбекской ССР по состоянию на 21 марта списки были получены от 16 городов (из 25 городов) и от 51 района (из 118 районов).

Считая наименее удовлетворительной работу по составлению списков эвакуированных граждан в Казахской ССР и в Узбекской ССР и учитывая большое практическое значение списков для хозяйственного устройства эвакуированных, прошу Вас дать специальное телеграфное указание совнаркомам Казахской ССР и Узбекской ССР.

Проект указания прилагается.

Начальник ЦСУ Госплана СССР
3 апреля 1942 г.
№ 01-12
Верно:

/В. Старовский/

<подпись>

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 316. Л. 22–23. Машинопись.

№ 9

[Письмо начальника отдела демографии ЦСУ Госплана СССР]

20 апреля 1942 г.

20-12

Статуправление Орджоникидзевского края
Отдел населения

Копия: Статуправление Рязанской обл[асти],
Саратовской обл[асти]

Программой сведений по исчислению населения на первое число каждого месяца предусмотрено предоставление данных об эвакуированном населении по городу и селу в отдельности. Между тем Вами до сего времени сведения об эвакуированном населении не сообщаются.

Прилагаем для этой цели использовать все имеющиеся материалы (сводки по ф[орме] №26 Переселенческого управления, данные сельсоветского учета, механического движения населения и др.) и обязательно сообщить сведения о численности населения по городу и селу отдельно на 1 апреля и в дальнейшем точно сообщать такие сведения на первое число каждого месяца.

Начальник отдела демографии
Верно:

/Писарев/

<подпись>

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 315. Л. 18. Машинопись.

№ 10

[Письмо начальника отдела демографии ЦСУ Госплана СССР]

29 мая 1942 г.

20-12

В статуправление РСФСР

Отдел¹ населения

В нашем отношении за № 10 от 12/ХІІ-1941 г. предлагалось Вам, на основе данных сельсоветского учета, организовать составление сводок:

1. Численность хозяйств и населения.
2. Распределение эвакуированного населения по республикам и областям выхода.

Отдел демографии ЦСУ Госплана СССР сообщает, что до сего времени от Вас не получены:

а) сводки № 1 и № 2 по Орджоникидзевскому краю, Пензенской и Сталинградской областям, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой и Якутской АССР,

б) сводка № 1 по Татарской АССР,

в) сводка № 2 по Краснодарскому краю, Башкирской и Бурят-Монгольской АССР, Архангельской и Вологодской областям.

Необходимо принять меры для скорейшей ликвидации этой задолженности.

Начальник отдела демографии
ЦСУ Госплана СССР
п.п. Верно:

/Писарев/
<подпись>

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 315. Л. 21. Машинопись.

№ 11

[Письмо начальника отдела демографии ЦСУ Госплана СССР]

6 июля [194]2 г.
№ 20-12

Статистическое управление Казахской ССР
Отдел населения

В представленной Вами сводке по сельсоветскому учету «Распределение эвакуированного населения по республикам и областям выхода» на 1 января 1942 г. по Северо-Казахстанской области имеется указание на выбытие из Калмыцкой АССР 1252 чел[овек] (?) эвакуированного населения.

Просьба проверить правильность сообщенных данных и результаты проверки со своими объяснениями сообщить отделу демографии.

Начальник отдела демографии
ЦСУ Госплана СССР
п.п., верно:

/Писарев/
<подпись>

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 315. Л. 25. Машинопись.

№ 12

[Телеграмма Статистического управления Таджикской ССР]

Сталинабад²
59 03 222 15 26

Москва Союзстат
Старовскому

Учет эвакуированных по форме 2 затянулся [в] связи ликвидацией управления эваксовета [и] передачей работы милиции[,] срок окончания милицией не установлен[.]

¹ Следующее слово «демографии» вычеркнуто чернилами.

² В настоящее время – Душанбе.

РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 20. Д. 316. Л. 36. Машинопись.

Благодарности

Статья подготовлена в рамках гранта Российского научного фонда «Войны и население юга России в XVIII – начале XXI в.: история, демография, антропология (проект №17-18-01411)»

Литература

Андреев, Дарский, Харькова, 1993 – Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харькова Т.Л. Население Советского Союза: 1922–1991. М.: Наука, 1993. 143 с.

Жиromская, 1995 – Жиromская В.Б. Людские потери в годы Великой Отечественной войны: точка отсчета // Людские потери СССР в период второй мировой войны. Сборник статей. СПб.: Русско-Балтийский информационный центр «Блиц», 1995. С. 25–35.

Исупов, 2000 – Исупов В.А. Демографические катастрофы и кризисы в России в первой половине XX века: Историко-демографические очерки. Новосибирск: Сибирский хронограф, 2000. 244 с.

Исупов, 2011 – Исупов В.А. Статистические источники по демографической истории России периода Великой Отечественной войны. Доклад на пленарном заседании I Международной научной конференции по исторической демографии и исторической географии (Сыктывкар, 11–14 мая 2011 г.). Сыктывкар: Институт языка, литературы и истории Коми НЦ УрО РАН, 2011. 20 с.

Кринко, 2004 – Кринко Е.Ф. Северо-Западный Кавказ в годы Великой Отечественной войны: проблемы историографии и источниковедения. М.: Издательство «Союз», 2004. 312 с.

Куманёв, 1995 – Куманёв Г.А. Эвакуация населения СССР: достигнутые результаты и потери // Людские потери СССР в период второй мировой войны. Сборник статей. СПб.: Русско-Балтийский информационный центр «Блиц», 1995. С. 137–146.

Линец, 2003 – Линец С.И. Северный Кавказ накануне и в период немецко-фашистской оккупации: состояние и особенности развития (июль 1942 – октябрь 1943 гг.). Ростов-на-Дону: Издательство Северо-Кавказского научного центра высшей школы, 2003. 564 с.

Мелехова, 2014 – Мелехова Ю.А. Организация учета эвакуированного населения в 1941–1943 гг. (по материалам Алтайского края) // Известия Алтайского государственного университета. 2014. № 4–2 (84). С. 171–175.

References

Andreev et al., 1993 – Andreev E.M., Darskiy L.E., Khar'kova T.L. Naselenie Sovetskogo Soyuz: 1922–1991 [The population of the Soviet Union: 1922–1991]. Moscow: Nauka, 1993. 143 p. [in Russian].

Zhiromskaya, 1995 – Zhiromskaya V.B. Lyudskie poteri v gody Velikoy Otechestvennoy voyny: tochka otscheta [Human losses during the Great Patriotic War: the starting point]. In: Lyudskie poteri SSSR v period vtoroy mirovoy voyny. Sbornik statey [Human losses of the USSR during the Second World War. Digest of articles]. St. Petersburg: Russian-Baltic Information Center “Blitz”, 1995. P. 25–35 [in Russian].

Isupov, 2000 – Isupov V.A. Demograficheskie katastrofy i krizisy v Rossii v pervoy polovine XX veka: Istoriko-demograficheskie ocherki [Demographic catastrophes and crises in Russia in the first half of the XX century: Historical and demographic essays]. Novosibirsk: Sibirskiy khronograf, 2000. 244 p. [in Russian].

Isupov, 2011 – Isupov V.A. Statisticheskie istochniki po demograficheskoy istorii Rossii perioda Velikoy Otechestvennoy voyny [Statistical sources on the demographic history of Russia during the Great Patriotic War]. Report at the plenary session of the First International Scientific Conference on Historical Demography and Historical Geography (Syktyvkar, May 11–14, 2011). Syktyvkar: Institute of Language, Literature and History, Komi Science Center, Ural Branch of RAS, 20 p. [in Russian].

Krinko, 2004 – Krinko E.F. Severo-Zapadnyy Kavkaz v gody Velikoy Otechestvennoy voyny: problemy istoriografii i istochnikovedeniya [North-Western Caucasus during the Great Patriotic

War: problems of historiography and source study]. Moscow: Publishing House "Soyuz", 2004. 312 p. [in Russian].

Kumanev, 1995 – *Kumanev G.A.* Evakuatsiya naseleniya SSSR: dostignutye rezul'taty i poteri [Evacuation of the population of the USSR: results achieved and losses]. In: *Lyudskie poteri SSSR v period vtoroy mirovoy voyny. Sbornik statey* [Human losses of the USSR during the Second World War. Digest of articles]. St. Petersburg: Russian-Baltic Information Center "Blitz", 1995. P. 137–146. [in Russian].

Linets, 2003 – *Linets S.I.* Severnyy Kavkaz nakanune i v period nemetsko-fashistskoy okkupatsii: sostoyanie i osobennosti razvitiya (iyul' 1942 – oktyabr' 1943 gg.) [Northern Caucasus on the eve and in the period of the German-fascist occupation: the state and development features (July 1942 – October 1943)]. Rostov-on-Don: Publishing house of the North-Caucasian Scientific Center of Higher School, 2003. 564 p. [in Russian].

Melekhova, 2014 – *Melekhova Yu.A.* Organizatsiya ucheta evakuirovannogo naseleniya v 1941–1943 gg. (po materialam Altayskogo kraya) [Organization of the account of the evacuated population in 1941–1943 (on the materials of the Altai Territory)] // *Izvestia of Altai State University*. 2014. № 4–2 (84). P. 171–175 [in Russian].

УДК 930/314.7

**«Сведения о численности населения должны быть исчерпывающими...»:
проблемы в организации учета эвакуированных граждан в 1941–1942 гг.**

Подготовка к публикации, вступительная статья и комментарии

Евгений Федорович Кринко ^{a, b, *}

^a Южный научный центр Российской академии наук, Российская Федерация

^b Институт социально-экономических и гуманитарных исследований Южного научного центра Российской академии наук, Российская Федерация

Аннотация. Массовый характер в годы Великой Отечественной войны получила эвакуация населения на восток страны. Всего в 1941–1942 гг. из западных регионов страны в советский тыл было вывезено свыше 17 млн чел. Значительная работа была проделана по обустройству эвакуированных граждан. Одним из условий для этого была организация учета прибывших на новые места людей.

Публикуемые документы посвящены проблемам в организации учета эвакуированных граждан в 1941–1942 гг. В первую очередь, сложности были обусловлены огромным количеством эвакуированных граждан. Технические трудности в организации статистического учета объяснялись отсутствием бумаги для изготовления бланков, высокой загруженностью типографий и другими обстоятельствами. Публикуемые документы извлечены из фонда ЦСУ Госплана СССР в Российском государственном архиве экономики (далее – РГАЭ). Все документы публикуются впервые.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, демографическая статистика, эвакуация населения, учет эвакуированных граждан, Центральное статистическое управление.

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: krinko@ssc-ras.ru (Е.Ф. Кринко)