



ОБЪ УРАВНЕНИИ ЗЕМСКИХЪ ПОВИННОСТЕЙ.

1809.

При умѣренности общихъ казенныхъ податей обыватели нѣкоторыхъ губерній крайне у насъ отягощаются земскими повинностями. Сборъ сей не уравнительный и, большею частію, отъ произвольнаго мѣстнаго распорядка зависящій, простирается по государству до многихъ милліоновъ безъ всякаго почти общаго счета и соображенія. Губерніи обильныя и многолюдныя подвержены ему несравненно менѣе, нежели скудныя; отъ сего бѣдность обывателей въ сихъ послѣднихъ возрастаетъ.

Въ 1803 году учрежденъ при Правительствующемъ Сенатѣ Комитетъ объ уравниніи сихъ повинностей. Цѣль его есть поставить между богатыми и бѣдными губерніями нѣкоторую соразмѣрность въ земскихъ издержкахъ. Свѣдѣнія давно уже собираются и вѣроятно собраны; но время протекаетъ, а дѣло сіе въ отношеніи народныхъ нуждъ весьма важное къ концу не приходитъ.

Нужно дать ему движеніе, назначить самый краткій срокъ его окончанію.

Въ учрежденномъ при Правительствующемъ Сенатѣ Комитетѣ объ уравниніи по всему государству земскихъ повинностей присутствуютъ нынѣ господа сенаторы, дѣйствительные тайные совѣтники: баронъ Федоръ Михайловичъ Колокольцовъ, Иванъ Алексѣевичъ Алексѣевъ и тайный совѣтникъ Иванъ Семеновичъ Захаровъ.

По требованіямъ Комитета свѣдѣній о повинностяхъ получены по губерніямъ: Саратовской, Кіевской, Воронежской, Пермской, Архангельской, Таврической, Нижегородской, Калужской, Олонеккой, Симбирской, Тобольской, Владимирской, Иркутской, Литовско-Гродненской,

Ярославской, по Грузіи и по портовымъ городамъ: Одессъ, Таганрогу и Феодосіи.

По нижеслѣдующимъ же не получены а именно: по Орловской, Вологодской, Вятской, Казанской, Рязанской, Лифляндской, Малороссійско-Полтавской, Псковской, Томской, Тверской, Волынской, Новгородской, Тамбовской, Херсонской, Эстляндской, Санктпетербургской, Малороссійско-Черниговской, Оренбургской, Астраханской, Курской, Курляндской, Тульской, Лифляндской, Подольской, Екатеринославской, Минской, Московской, Кавказской, Литовско-Виленской, Бѣлорусско-Могилевской, Смоленской, Костромской, Пензенской, Витебской, Слободско-Украинской и по Войску Донскому.

(Подп.) Оберъ-секретарь Іосифъ Каржевскій.

7 Апрѣля 1809 г.

Письмо барона Ѳ. М. Колокольцова къ князю П. В. Лопухину.

Милостивый государь князь Петръ Васильевичъ!

Ваша свѣтлость въ почтеннѣйшемъ отношеніи ко мнѣ отъ 8 числа сего мѣсяца объявили высочайшее Его Императорскаго Величества повелѣніе, дабы учрежденный при Правительствующемъ Сенатѣ Комитетъ для уравненія по всему государству земскихъ повинностей принялъ дѣятельнѣйшія мѣры къ скорѣйшему исполненію возложенной на него обязанности, и буде требуемыя по предмету сему свѣдѣнія не все еще собраны, то о неукоснительномъ доставленіи оныхъ предписалъ-бы начальникамъ губерній наистрожайшимъ образомъ. Въмѣстѣ съ симъ ваша свѣтлость изволите требовать увѣдомленія о времени, къ которому можно будетъ предположить окончаніе сего Комитета; такъ какъ Его Величеству благоугодно, чтобы для сего назначенъ былъ послѣдній и кратчайшій срокъ.

Отношеніе сіе предлагалъ я на разсмотрѣніе Комитета и по порученію онаго имѣю честь увѣдомить вашу свѣтлость:

Комитетъ, руководствуясь имяннымъ Высочайшимъ указомъ, въ 1-й день Маія 1805 года Сенату объявленнымъ, занимался первоначально разсмотрѣніемъ табелей о повинностяхъ, отъ нѣкоторыхъ губерній въ Сенатъ доставленныхъ за 1799-й, 1800-й и 1801-й годы. Но какъ оныя оказались неудобными къ исполненію Высочайше данныхъ Комитету правилъ, то истребованы были отъ министерства внутреннихъ дѣлъ свѣдѣнія за 1804-й годъ. Принявъ въ основаніе сіи новѣйшія

свѣдѣнія, Комитетъ разсматривалъ оныя непрерывно и сдѣлавъ по каждой губерніи нужныя замѣчанія, требовалъ отъ начальниковъ губерній дополненій и поясненій.

Съ 1806-го года начали поступать отъ губернаторовъ по требованіямъ Комитета свѣдѣнія, которыя, заключаая въ себѣ подробное изложеніе многочисленныхъ и разнообразныхъ повинностей по каждому городу и уѣзду порознь, по обширности своей требовали многого времени и великаго занятія канцеляріи въ пріуготовленіи и соображеніяхъ. Большая часть изъ доставленныхъ свѣдѣній бывъ рассмотрѣны, найдены недостаточными въ изложеніяхъ и противорѣчащими, а потому обращены вновь для исправленія и дополненій; нѣкоторыя же весьма немногія удовлетворяли требованіямъ Комитета.

По медленности, съ каковою доставлялись изъ губерній свѣдѣнія по требованіямъ Комитета, въ Іюль мѣсяцѣ 1808-го года сдѣланы губернаторомъ подтвержденія. За всѣмъ, тѣмъ по нынѣ присланы свѣдѣнія отъ 15-ти губерній и отъ трехъ начальниковъ портовыхъ городовъ. Изъ нихъ 16-ть разсматриваны, а достальныя два канцеляріею пріуготовлены и имѣютъ быть рассмотрѣны въ слѣдующія присутствія. Недоставлено же вовсе свѣдѣній отъ 36-ти губерній.

Комитетъ дѣлаетъ нынѣ вновь строжайшія подтвержденія начальникамъ губерній, не давшимъ еще свѣдѣній, дабы они, во исполненіе Высочайшаго указа, объявленнаго въ отношеніи ко мнѣ вашей свѣтлости, въ наискорѣйшемъ времени исполнили требованіе Комитета. Но какъ неизвѣстно время, когда свѣдѣнія таковыя и за всѣми подтвержденіями получены будутъ, нельзя также знать, выполнѣ-ли удовлетворяютъ они требованіямъ Комитета; да естлибы они были и во всемъ достаточны, то потребуется еще много времени на рассмотрѣніе и соображеніе оныхъ; а потому и невозможно нынѣ опредѣлительно назначить срока, къ которому всѣ обширныя и многотрудныя дѣйствія Комитета приведены будутъ къ окончанію.

Доставляемая при семъ записка объ утвержденіяхъ Комитета показываетъ, что Комитетъ непрерывно занимался разсматриваніемъ предметовъ въ обязанность его входящихъ, стараясь открыть въ настоящемъ видѣ всѣ существующія подъ разными наименованіями въ государствѣ городскія и земскія повинности денежныя и исправляемыя въ натурѣ, дабы потомъ можно было сдѣлать основательное и прочное положеніе объ уравнианіи ихъ; и не взирая на то, что г. г. сенаторы, присутствующіе въ Комитетѣ, занимались наравнѣ съ прочими дѣлами по департаментамъ и въ общемъ собраніи, и что въ канцеляріи Комитета

управляетъ письмопроизводствомъ оберъ-секретарь 1-го Сената департамента, который всегда занятъ по департаменту дѣлами своей экспедиціи, нетерпящими ни малѣйшаго отлагательства, — дѣла Комитета имѣли всегдашнее движеніе. Но если успѣхи понынѣ несоотвѣтствовали желаніямъ Комитета, сіе отнести должно къ медленности, съ каковою сопряжено собраніе нужныхъ къ столь обширному дѣлу матеріаловъ.

Для обезпеченія на будущее время успѣховъ, Комитетъ поручилъ мнѣ покорнѣйше просить вашу свѣтлость объ оказаніи ему слѣдующихъ пособій:

Во первыхъ, не угодно ли будетъ съ изъясненіемъ именного Высочайшаго повелѣнія сдѣлать отъ себя подтвержденіи начальникамъ губерній, отъ коихъ свѣдѣній о повинностяхъ еще не получено, о поспѣшнѣйшемъ исполненіи требованій Комитета.

И во вторыхъ, какъ соображенія и положенія Комитета главнѣйше основываться должны на обширныхъ, подробныхъ и многотрудныхъ исчисленіяхъ повинностей и суммъ на оныя употребляемыхъ, что должно извлекать изъ огромныхъ табелей и объясненій по большей части безъ всякаго порядка отъ губерній доставляемыхъ, и канцелярія должна непрерывно и единственно оными заниматься: то Комитетъ признаетъ необходимо нужнымъ имѣть нынѣ на первый случай двухъ секретарей и два повѣтыя съ потребнымъ числомъ канцелярскихъ служителей, изъ коихъ одно занималось бы сличеніемъ доставляемыхъ отъ губерній свѣдѣній съ правилами на то данными и представленіемъ оныхъ къ разсмотрѣнію Комитета: а другое между тѣмъ составленіемъ табелей по тѣмъ губерніямъ, отъ коихъ свѣдѣнія уже доставлены и Комитетомъ разсмотрѣны.

Неменѣе нужно для успѣшнѣйшаго окончанія дѣлъ Комитета и то, чтобы канцелярія его составлена была изъ такихъ чиновниковъ и канцелярскихъ служителей, кои бы единственно дѣлами Комитета занимались и никакими другими отвлекаемы отъ того не были.

Съ совершеннымъ почтеніемъ и таковою-же преданностію имѣю честь быть всегда милостивый государь мой вашей свѣтлости всепокорнѣйшій слуга

(подп.) Ѳеодоръ Колокольцовъ.

Апрѣля „20-го“ дня 1809 г.

Записка о упражненіяхъ Комитета, учрежденнаго при Правительствующемъ Сенатѣ для уравненія по всему государству земскихъ повинностей.

По признаннымъ неудобствамъ настоящаго положенія земскихъ повинностей для уравненія ихъ по всему государству, именнымъ высочайшимъ указомъ, объявленнымъ чрезъ господина министра юстиціи въ 1-й день Мая 1805 года, учрежденъ при Правительствующемъ Сенатѣ изъ господъ сенаторовъ Комитетъ.

Обязанностию Комитета поставлено:

1-е Разсмотрѣть свѣдѣнія собранныя въ Сенатѣ о сихъ повинностяхъ вслѣдствіе именнаго Высочайшаго указа 24-го Іюня 1802 года по сему предмету даннаго; и какъ вѣроятно, что многіе изъ нихъ требуютъ дополненій, поясненій и проч. то по сему.

2-е Истребовать посредствомъ сношенія съ губернаторами сихъ дополненій.

3-е Когда такимъ образомъ приведется въ ясность каждой губерніи повинности, разсмотрѣть: не могутъ ли быть нѣкоторыя изъ нихъ отмѣнены или уменьшены и потомъ сдѣлать имъ общее исчисленіе.

4-е Расположить общій сборъ на всѣ губерніи соразмѣрно ихъ населенію и относительнымъ выгодамъ.

5-е Постановитъ точныя правила на употребленіе тѣхъ суммъ, кои по общей раскладкѣ на каждую губернію отпускаетъ бюджетъ должно; также означитъ, какимъ образомъ поставки и подряды должны быть производимы, куда и въ какіе сроки должны быть подаваемы отчеты и проч.

6-е Какъ въ числѣ земскихъ повинностей есть многія остатки, кои не ежегодно, не по временамъ исправляются и какъ несомнѣнно бы было для постройки на примѣръ небольшой казармы налагать новый сборъ по всему государству; да и сверхъ того по самому возвышенію цѣнъ и по перемѣнчивости ихъ въ разныхъ губерніяхъ, сборъ едино временно положенный часто былъ-бы несоразмѣренъ нуждамъ; то и постановитъ сверхъ общихъ правилъ, частныя на тѣ случаи, когда бы въ какой либо губерніи сумма на земскія повинности, вышла изъ своей соразмѣрности и признано было бы нужнымъ дополнить недостатокъ ея частичнымъ налогомъ.

7-е Собрать непосредственными отъ себя сношеніями всѣ свѣдѣнія до сихъ предметовъ относящіяся, предоставитъ соображенія свои на

разсмотрѣніе Правительствующаго Сената, которому уже отъ себя поднести объ окончательномъ устройствѣ сей части докладъ на Высочайшее утверждение.

Съ открытія помянутаго Комитета въ 26-й день Іюня 1805-го года избранные Правительствующимъ Сенатомъ и Высочайше утвержденные для присутствія въ ономъ господа сенаторы, руководствуясь вышеизображенными правилами, приступили первоначально къ разсмотрѣнію свѣдѣній, собранныхъ въ 1-мъ департаментѣ Правительствующаго Сената о городскихъ и земскихъ повинностяхъ. Поелику же оныя свѣдѣнія по ближайшемъ разсмотрѣніи ихъ оказались неясными, недостаточными и показывающими повинности, въ 1799-мъ 1800-мъ и 1801-мъ годахъ токмо существовавшія, изъ коихъ многія въ теченіи потомъ болѣе трехъ лѣтъ перемѣнились: то Комитетъ чрезъ старшаго члена своего г. дѣйствительнаго тайнаго совѣтника барона Федора Михайловича Колокольцова сносился съ бывшимъ г-мъ министромъ внутреннихъ дѣлъ, не имѣетъ ли онъ новѣйшихъ свѣдѣній отъ начальниковъ губерній по предметамъ подлежащимъ разсмотрѣнію Комитета.

Вслѣдствіе сего изъ департамента Министерства Внутреннихъ Дѣлъ доставлены были табели о повинностяхъ, отправляемыхъ деньгами по губерніямъ за 1804-й годъ, которыя по краткости своей и неясности хотя также оказались для Комитета неудовлетворительными, но къ составленію плана для истребованія подробнѣйшихъ свѣдѣній удобнѣе первыхъ, въ Сенатѣ собранныхъ.

Такимъ образомъ Комитетъ приступивъ къ самому разсмотрѣнію табелей и находя въ исправленіи показанныхъ по онымъ повинностей и сборѣ съ обывателей денегъ, многія разнообразности не только по губерніямъ, но даже и въ однихъ уѣздахъ, дѣлалъ по каждой губерніи порознь замѣчанія свои съ присовокупленіемъ общихъ по принятому, вслѣдствіе вышеизложеннаго Высочайшаго отъ 1-го Мая 1805 года указа, плану вопросовъ, долженствовавшихъ открыть Комитету въ настоящемъ видѣ всѣ существующія подъ разными наименованіями въ губерніяхъ городскія и земскія повинности денежныя и исправляемыя въ натурѣ.

Комитетъ, засѣдая по силѣ именнаго Высочайшаго указа чрезъ господина Министра Юстиціи въ 23 день Мая 1805 года объявленнаго, одинъ день въ недѣлю, съ 27 Іюля 1805 года по Май мѣсяць 1806 года окончилъ разсмотрѣніе табелей по всѣмъ губерніямъ и тогда же отправилъ къ начальникамъ губерній выписки съ замѣчаніями, требуя по онымъ дополнительныхъ свѣдѣній для соображенія.

Въ продолженіи 1806 и 1807-го годовъ доставлены свѣдѣнія отъ губернаторовъ: Кіевскаго, Тверскаго, Кавказскаго, Нижегородскаго, Воронежскаго, Пермскаго, Архангельскаго, Саратовскаго, и градоначальниковъ Одесскаго и Таганрогскаго. По первымъ тремъ губерніямъ присланныя свѣдѣнія оказались неясными и недостаточными, почему и возвращены къ начальникамъ тѣхъ губерній съ нужными наставленіями.

Свѣдѣнія по Нижегородской губерніи, хотя также найдены не во всѣхъ частяхъ достаточными, но бывъ гораздо подробнѣе первыхъ, открыли многіе произвольные и незаконные сборы съ народа. Комитетъ по внимательнѣйшемъ оныхъ разсмотрѣніи, потребовавъ отъ губернатора на нѣкоторыя статьи дополненій и поясненій, вмѣстѣ съ тѣмъ доставилъ въ 1-й департаментъ Правительствующаго Сената подробную выписку обо всѣхъ незаконныхъ сборахъ и нарядахъ, дабы оныя между тѣмъ, пока не послѣдуетъ общее по всему государству уравненіе и опредѣленіе повинностей, воспрещены были.

Незаконные сборы и наряды по Нижегородской губерніи состоятъ главнѣйше 1-е, въ отводѣ и наймѣ квартиръ для чиновниковъ, неимѣющихъ къ тому права. 2-е, въ содержаніи несоразмѣрнаго числа сотскихъ и десятскихъ, какъ при нижнихъ земскихъ судахъ, такъ и при селеніяхъ и въ сборѣ на наемъ ихъ суммы. 3-е, въ употребленіи большихъ суммъ на платежъ волостнымъ старщинамъ сверхъ положенія и на содержаніе волостныхъ правленій. 4-е, Въ содержаніи обывательской почты для проѣзда членовъ земскаго суда, посылаемыхъ отъ онаго въ уѣздъ и для другихъ, на которую сборъ въ иныхъ селеніяхъ простирается до 30 коп. съ души и проч.

Но 1-й департаментъ Сената отъ 17-го Августа 1808 года далъ знать Комитету, что г-нъ министръ внутреннихъ дѣлъ, коего разсмотрѣнію представлено было сіе обстоятельство, сдѣлалъ свое заключеніе, что кромѣ статьи о дачѣ лошадей для членовъ земскаго суда, о которой по Высочайшему повелѣнію внесено на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, затѣмъ всѣ прочія повинности по Нижегородской губерніи находятъ онѣ законными и правильными.

Въ послѣдствіи времени рассмотрены Комитетомъ свѣдѣнія по губерніямъ: Воронежской, Саратовской, Архангельской, Пермской, по портовымъ городамъ Одесѣ и Таганрогу и дополнительные свѣдѣнія по Нижегородской губерніи; всѣ онѣ, кромѣ Воронежской, Саратовской и Архангельской, найдены достаточными и приняты для дальнѣйшаго соображенія; по симъ же губерніямъ положено требовать дополненій, изъ коихъ по нѣкоторымъ уже доставлены и разсмотрѣны.

Между тѣмъ Комитетъ, не получая по требованіямъ своимъ отъ прочихъ губерній никакихъ свѣдѣній о повинностяхъ, 28-го числа Іюля 1808 года послалъ подтвержденія ко всѣмъ тѣмъ гражданскимъ губернаторамъ, отъ которыхъ таковыхъ свѣдѣній не доставлено еще было, о немедленномъ оныхъ доставленіи.

По такому побужденію доставлены по нынѣ свѣдѣнія отъ гражданскихъ губернаторовъ: Таврическаго, Кіевскаго, Калужскаго, Олонецкаго, Тобольскаго, Владимирскаго, Симбирскаго, Иркутскаго, Литовско-Гродненскаго, Ярославскаго, Феодосійскаго военнаго губернатора и по Грузіи.

Всѣ оныя, кромѣ Литовско-Гродненской и Ярославской, рассмотрѣны.

Комитетъ сдѣлавъ замѣчанія по губерніямъ: Симбирской, Калужской и Владимирской, заключилъ обратить оныя къ губернаторамъ для пополненія, а по прочимъ губерніямъ и портовому городу нашель ихъ достаточными.

По Литовско-Гродненской же и Ярославской приготовлены, но еще не рассмотрѣны.

По нижеслѣдующимъ же губерніямъ не получено свѣдѣній, а именно: по Орловской, Вологодской, Вятской, Казанской, Рязанской, Финляндской, Малороссійско-Полтавской, Псковской, Томской, Тверской, Волынской, Новгородской, Тамбовской, Херсонской, Эстляндской, Санктпетербургской, Малороссійско-Черниговской, Оренбургской, Астраханской, Курской, Курляндской, Тульской, Лифляндской, Подольской, Екатеринославской, Минской, Московской, Кавказской, Литовско-Виленской, Бѣлорусской-Могилевской, Смоленской, Костромской, Пензенской, Витебской, Слободской Украинской и по Войску Донскому.

Начальникамъ сихъ губерній и Войска Донскаго Войсковому атаману нынѣ дѣлаются вновь строжайшія подтвержденія о скорѣйшемъ доставленіи требуемыхъ отъ нихъ свѣдѣній о повинностяхъ.

Канцелярію Комитета составляли первоначально оберъ-секретарь 1-го Сената департамента Коржевскій, одинъ секретарь, одинъ повычикъ и два писца. Въ началѣ же 1808 года по предписанію господина министра юстиціи хотя прикомандировано было къ тому изъ департаментовъ Сената пять человекъ канцелярскихъ служителей, но изъ нихъ трое выбыли потомъ въ департаменты Сената, нынѣ остается при Комитетѣ канцелярскихъ служителей пять человекъ.

(подп.) Баронъ Ѳеодоръ Колокольцовъ, Иванъ Алексѣевъ, Иванъ Захаровъ.

(Изъ архива Собственной Ею Императорскаго Величества Канцеляріи сообщено В. В. Щеловымъ).