



ДОКУМЕНТЫ, ОТНОСЯЩІЕСЯ КЪ 1881 ГОДУ.

Всеподданнѣйшій докладъ **Министра Внутреннихъ Дѣлъ** **Генераль-Адъютанта Графа Лорисъ-Меликова**, 28-го Января 1881 года.

Въ Февралѣ минувшаго года Вашему Императорскому Величеству благоугодно было возложить на меня обязанности по званію Главнаго Начальника Верховной Распорядительной Комиссіи, учрежденной для охраненія государственнаго порядка и возстановленія общественнаго спокойствія. Затѣмъ, въ Августѣ того же года, по упраздненіи Верховной Распорядительной Комиссіи, Ваше Величество изволили призвать меня къ Управленію Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, на попеченіи коего лежитъ поддержаніе внутренняго порядка въ государствѣ. Возлагая на меня столь трудныя обязанности, въ тяжкую для Россіи минуту, Ваше Величество изволили преподать мнѣ указанія на необходимость, для успѣшнаго выполненія порученной мнѣ задачи, принятія мѣръ, направленныхъ не только къ строгому преслѣдованію вредныхъ проявленій соціальнаго ученія и къ твердому упроченію правительственной власти, временно поколебленной прискорбными событіями минувшихъ лѣтъ, но главнымъ образомъ и къ возможному удовлетворенію законныхъ потребностей и нуждъ населенія. Дѣйствуя съ того времени въ предуказанномъ мнѣ Вашимъ Величествомъ направленіи и являясь лишь неуклоннымъ исполнителемъ намѣреній Вашихъ, Государь, могу засвидѣтельствовать нынѣ предъ Вашимъ Величествомъ, что первые шаги по этому, предначертанному Высочайшею волею, пути принесли уже замѣтную пользу: постепенное возвращеніе государственной жизни къ правильному ея теченію удовлетворяетъ, въ значительной степени, внутреннимъ стремленіямъ

благomyслящей части общества и укрѣпляетъ временно поколебленное довѣріе населенія къ силѣ и прочности правительственной власти въ Россіи. Объединеніе дѣйствій правительственныхъ органовъ, охраняющихъ государственный и общественный порядокъ; облегченіе участи административно-высланныхъ, особенно изъ среды учащейся молодежи; внесеніе болѣе сердечнаго участія въ руководство учебною частью въ Имперіи; усиленное вниманіе Правительства къ мѣстнымъ земскимъ нуждамъ въ широкомъ объемѣ, выразившееся какъ въ удовлетвореніи нѣкоторыхъ ходатайствъ, оставившихся прежде безъ движенія, такъ и въ назначеніи сенаторскихъ ревизій съ главнѣйшею цѣлью изученія сихъ нуждъ; отмѣна ненавистнаго для народа солянаго налога; предпринятый пересмотръ неудовлетворяющаго своей цѣли законодательства о печати, — оказали и оказываютъ благотворное вліяніе на общество въ смыслѣ успокоенія тревожнаго состоянія онаго и возбужденія вѣрноподданнической готовности служить Вамъ, Государь, всеми своими силами для завершения великаго дѣла государственныхъ реформъ, предпринятаго Вами съ первыхъ же дней восшествія Вашего на Прародительскій Престолъ.

Смѣю всеподданнѣйше доложить Вашему Императорскому Величеству, что, въ видахъ прочнѣйшаго порядка, такимъ настроеніемъ необходимо воспользоваться. Великія реформы царствованія Вашего Величества, вслѣдствіе событій, обусловленныхъ совмѣстными съ ними, но не ими вызванными, проявленіями ложныхъ социальныхъ ученій, представляются до сихъ поръ отчасти не законченными, а отчасти и не вполне согласованными между собою. Кромѣ того, многіе перво-степенной государственной важности вопросы, давно уже предуказанные Державною волею, остаются безъ движенія въ канцеляріяхъ разныхъ вѣдомствъ. Для закончанія реформъ и для разрѣшенія стоящихъ на очереди вопросовъ, въ центральныхъ управленіяхъ имѣется уже много матеріаловъ, добытыхъ опытомъ прошедшихъ лѣтъ и приуготовительными работами. Сенаторскія ревизіи, имѣющія главною своею цѣлью изслѣдованіе настоящаго положенія провинціи и мѣстныхъ потребностей, должны внести богатый вкладъ въ эти матеріалы и уяснить мѣстными данными то направленіе, какое для успѣха дѣла необходимо будетъ дать предстоящимъ преобразовательнымъ работамъ центральнымъ учрежденіямъ; но и эти данныя, при окончательной разработкѣ ихъ, несомнѣнно окажутся недостаточными, безъ практическихъ указаній людей, близко знакомыхъ съ мѣстными условіями и потребностями.

Въ виду изложеннаго, нельзя, по моему убѣжденію, не остановиться на мысли, что призваніе общества къ участию въ разработкѣ необходимыхъ для настоящаго времени мѣропріятій, есть именно то средство, какое и полезно и необходимо для дальнѣйшей борьбы съ крамолою. Существенно важнымъ и подлежащимъ зрѣлому обсужденію представляется при этомъ лишь способъ осуществленія этой мысли.

Обращаясь къ изысканію этого способа, обязываюсь, прежде всего, вновь выразить предъ Вашимъ Императорскимъ Величествомъ, что, по глубокому моему убѣжденію, для Россіи немислима никакая организація народнаго представительства въ формахъ, заимствованныхъ съ Запада: формы эти не только чужды Русскому народу, но могли бы даже поколебать всѣ основныя его политическія воззрѣнія и внести въ нихъ полную смуту, послѣдствія коей трудно и предвидѣть. Равнымъ образомъ, мнѣ представляется далеко не своевременнымъ и высказываемое нѣкоторыми приверженцами старинныхъ формъ Россійскаго Государства предложеніе о пользѣ образованія у насъ Земской Думы или Земскаго Собора. Наше время настолько удалилось отъ періода указываемой старинной формы представительства, по измѣнившимся понятіямъ и взаимнымъ отношеніямъ составныхъ частей Русскаго Государства и современному географическому его очертанію, что простое воссозданіе древняго представительства являлось бы трудно осуществимымъ и, во всякомъ случаѣ, опаснымъ опытомъ возвращенія къ прошедшему.

При такомъ воззрѣніи на высказываемыя въ средѣ нѣкоторой части общества мнѣнія о необходимости прибѣгнуть къ представительнымъ формамъ, для поддержанія порядка въ Россіи, и, признавая, что мнѣнія эти составляютъ лишь выраженіе созрѣвшей потребности служить общественному дѣлу, мнѣ представляется наиболѣе практическимъ способомъ дать законный исходъ этой потребности въ порядкѣ, испытанномъ уже, по мудрымъ указаніямъ Вашего Величества, при разработкѣ крестьянской реформы. Порядокъ этотъ слѣдуетъ, конечно, примѣнить къ потребностямъ и задачамъ настоящей минуты.

Исходя изъ этого основнаго начала и принимая во вниманіе, что на мѣстахъ имѣются нынѣ уже постоянныя учрежденія, способныя представить свѣдѣнія и заключенія по вопросамъ, подлежащимъ обсужденію высшаго правительства, мнѣ казалось-бы, что слѣдуетъ остановиться на учрежденіи въ С.-Петербургѣ временныхъ Подготовительныхъ Комиссій, на подобіе организованныхъ въ 1858 году Редакціонныхъ

Комиссій, съ тѣмъ, чтобы работы этихъ Комиссій были подвергаемы разсмотрѣнію съ участіемъ представителей отъ земства и нѣкоторыхъ значительныхъ городовъ.

Составъ такихъ Подготовительныхъ Комиссій могъ бы быть опредѣляемъ, каждый разъ согласно Вашимъ указаніямъ, изъ представителей центральныхъ правительственныхъ вѣдомствъ и приглашенныхъ, съ Высочайшаго соизволенія, свѣдущихъ и благонадежныхъ служащихъ и неслужащихъ лицъ, извѣстныхъ своими специальными трудами въ наукѣ или опытностью по той или другой отрасли государственнаго управленія или народной жизни.

Предсѣдательство въ Комиссіяхъ должно бы принадлежать особо назначеннымъ, по Высочайшему довѣрію, лицамъ изъ высшихъ государственныхъ дѣятелей. Въ составъ Комиссій войдутъ и ревизующіе Сенаторы по окончаніи ими ревизій.

Число Комиссій должно быть ограничено, на первое время, двумя по главнымъ отраслямъ, къ которымъ могутъ быть отнесены предметы ихъ занятій: административно-хозяйственные и финансовыя. Каждая Комиссія могла бы подраздѣляться на отдѣлы или подкомиссіи.

Кругъ занятій административно-хозяйственной Комиссіи могли бы составлять нижеслѣдующіе предметы вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, одновременно или въ послѣдовательномъ порядкѣ:

а) преобразование мѣстнаго губернскаго управленія, въ видахъ точнаго опредѣленія правъ и обязанностей онаго и приведенія административныхъ учрежденій въ надлежащее соотвѣтствіе съ учрежденіями судебными и общественными и потребностями управленія;

б) дополненіе, по указаніямъ опыта, Положенія 19 Февраля 1861 года и послѣдующихъ по крестьянскому дѣлу указаній, соотвѣтственно выяснившимся потребностямъ крестьянскаго населенія;

в) пзысканіе способовъ: 1) къ скорѣйшему прекращенію существующихъ донынѣ обязательныхъ отношеній бывшихъ крѣпостныхъ крестьянъ къ своимъ помѣщикамъ и 2) къ облегченію выкупныхъ крестьянскихъ платежей въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ опытъ указалъ на крайнюю ихъ обременительность;

г) пересмотръ положеній земскаго и городского, въ видахъ пополненія и исправленія ихъ по указаніямъ прошедшаго времени;

д) организація продовольственныхъ запасовъ и вообще системы мѣстнаго управленія;

и е) по охраненію скотоводства.

Предметы занятій Финансовой Комиссіи (вопросы—податной, паспортный и другіе) подлежали бы опредѣленіямъ Вашимъ Императорскимъ Величествомъ, по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, основанному на предварительномъ соглашеніи съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, тѣмъ болѣе, что многіе изъ предметовъ вѣдомства названныхъ Министерствъ находятся въ тѣсной между собою связи.

На обязанности Комиссіи лежало бы составленіе законопроектовъ въ тѣхъ предѣлахъ, кои будутъ имъ указаны Высочайшею волею.

За симъ, составленные Подготовительными Комиссіями законопроекты подлежали бы, по указанію Верховной власти, предварительному внесенію въ *Общую Комиссію*, имѣющую образоваться, подъ предѣдательствомъ особо назначеннаго Высочайшею волею лица, изъ предѣдателей и членовъ Подготовительныхъ Комиссій, съ призывомъ выборныхъ отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, а также отъ нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ, по два отъ каждой губерніи и города; при чемъ, въ видахъ привлеченія дѣйствительно полезныхъ и свѣдущихъ лицъ, Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ и Городскимъ Думамаъ должно быть предоставлено право избирать таковыхъ не только изъ среды гласныхъ, но и изъ другихъ лицъ, принадлежащихъ къ населенію губерній или города.

Изъ губерній, гдѣ земскія учрежденія еще не открыты, могли бы быть призваны лица, по указанію мѣстной власти.

Разсмотрѣнные и одобренные или исправленные Общею Комиссіею законопроекты подлежали бы внесенію въ Государственный Совѣтъ, съ заключеніемъ по онымъ Министра, къ вѣдомству коего относится предметъ новаго законопроекта, при чемъ для облегченія Государственнаго Совѣта, въ предстоящихъ ему работахъ, быть можетъ Вашему Величеству благоугодно будетъ повелѣть призвать и въ со-

ставъ его, съ правомъ голоса, нѣсколько, отъ 10 до 15, представителей отъ общественныхъ учреждений, обнаружившихъ особенныя познанія, опытность и выдающіяся способности.

Работы не только Подготовительныхъ, но и Общей Комиссiей должны бы имѣть значеніе исключительно совѣщательное и ни въ чемъ не измѣняющее существующаго нынѣ порядка возбужденія законодательныхъ вопросовъ и разсмотрѣнія ихъ въ Государственномъ Совѣтѣ.

Установленіе изложеннаго выше и испытаннаго уже съ успѣхомъ порядка предварительной разработки важнѣйшихъ вопросовъ, сопрягающихся къ интересамъ народной жизни, не имѣетъ ничего общаго съ западными конституціонными формами. За Верховною властью сохраняется всецѣло и исключительно право возбужденія законодательныхъ вопросовъ въ то время и въ тѣхъ предѣлахъ, какія Верховная власть признаетъ за благо указать.

Приглашенію членовъ, избираемыхъ общественными учреждениями, будетъ предшествовать составленіе новаго законопроекта Подготовительными Комиссiями изъ чиновъ правительственныхъ, при участіи лишь нѣкоторыхъ, особо извѣстныхъ правительству, постороннихъ лицъ. Весь личный составъ Подготовительныхъ Комиссiей войдетъ въ составъ Общей Комиссiи и будетъ разъяснять и поддерживать выработанные проекты. Эта обязанность будетъ лежать на предсѣдателяхъ Подготовительныхъ Комиссiей, въ качествѣ помощниковъ предсѣдателя Общей Комиссiи.

Самый составъ Общей Комиссiи будетъ каждый разъ предугадываемъ Высочайшею волею, причемъ Комиссiя будетъ получать право заниматься лишь предметами, представленными ея разсмотрѣнію.

Но предварительно приведенія всѣхъ изложенныхъ выше предположеній въ окончательное исполненіе, мнѣ казалось бы необходимымъ нынѣ же сдѣлать распоряженіе, чтобы имѣющіеся въ разныхъ департаментахъ и другихъ центральныхъ учрежденіяхъ всѣхъ вѣдомствъ матеріалы, имѣющіе соотношеніе къ перечисленнымъ выше вопросамъ, кои будутъ подлежать обсужденію Подготовительныхъ Комиссiей, были собраны, приведены въ порядокъ и извѣстную систему и сгруппированы по однороднымъ предметамъ. Трудъ этотъ, въ каждомъ отдѣльномъ учрежденіи, долженъ быть возложенъ на наиболѣе способныхъ и

дѣльныхъ чиновъ подлежащихъ вѣдомствъ; при чемъ начальство этихъ вѣдомствъ можетъ, буде пожелаетъ приглашать, для участія въ такихъ приуготовительныхъ работахъ, и постороннихъ лицъ, кои своею опытностью и научными познаніями могли-бы способствовать ихъ успѣху. На окончаніе этихъ работъ долженъ быть назначенъ срокъ, совпадающій съ окончаніемъ сенаторскихъ ревизій, при чемъ каждому отдѣльному вѣдомству, независимо отъ собранія и группировки имѣющихся въ его вѣдѣніи матеріаловъ, могло бы быть предоставлено передавать въ Подготовительныя Комиссіи результаты своихъ трудовъ не только въ видѣ сырыхъ матеріаловъ, но и основанныя на нихъ формулированныя предложенія въ формѣ проектовъ законоположеній. По приблизительнымъ соображеніямъ такія приуготовительныя работы, по разработкѣ данныхъ и матеріаловъ, какъ имѣющихся въ различныхъ учрежденіяхъ, такъ и тѣхъ, кои доставлены будутъ ревизующими Сенаторами, могутъ быть совершенно закончены къ осени текущаго года и переданы въ Подготовительныя Комиссіи. По открытіи тогда же въ нихъ занятій, дѣятельность ихъ должна быть ведена съ такимъ расчетомъ, чтобы созывъ Общей Комиссіи, съ участіемъ общественныхъ представителей, могъ послѣдовать въ началѣ будущаго года, по окончаніи сессій Губернскихъ Земскихъ Собраній.

Между тѣмъ такое учрежденіе можетъ дать правильный исходъ замѣтному стремленію общественныхъ силъ къ служенію Престола и Отечеству, неминуемо внесетъ въ народную жизнь соотвѣтствующее начало, и предоставитъ правительству возможность пользоваться опытностью мѣстныхъ дѣятелей, ближе стоящихъ къ народной жизни, нежели чиновники центральныхъ управленій.

Соображенія эти, въ связи съ возбужденными, въ благомыслящей части общества, радостными ожиданіями дальнѣйшаго развитія великодушно предначертанныхъ Вашимъ Императорскимъ Величествомъ преобразованій не могутъ не заслуживать самаго серьезнаго вниманія. Позволю себѣ повергнуть предъ Вами, Государь, глубокое мое убѣжденіе, что неудовлетвореніе приведеннымъ выше ожиданіямъ, въ настоящее время, будетъ неминуемо имѣть послѣдствіемъ если не полное охлажденіе, то, по меньшей мѣрѣ, равнодушіе къ общественному дѣлу, представляющія, какъ указалъ прискорбный опытъ недавно истекшихъ лѣтъ, самую удобную почву для успѣха анархической пропаганды.

Если Ваше Императорское Величество соизволите раздѣлять высказанныя мною мысли, то, по одобренію Вами изложенныхъ въ на-

стоящей запискѣ предположеній, не благоугодно ли будетъ повелѣть обсужденіе способа приведенія ихъ въ исполненіе поручить разсмотрѣнію нѣсколькихъ лицъ по избранію Вашего Императорскаго Величества.

Подписаль: Генераль-Адъютантъ Гр. Лорисъ-Меликовъ.

28 Января 1881 года.

Всеподданнѣйшій докладъ Особого Совѣщанія по поводу докладной записки Министра Внутреннихъ Дѣлъ гр. Лорисъ-Меликова.

На подлинномъ Собственной Его Императорскаго Величества рукою начертано:

„Исполнить“.

„С.-Петербургъ 17 Февраля 1881 года“.

Вашему Императорскому Величеству благоугодно было возложить на Особое Совѣщаніе обсужденіе представленной Вамъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ всеподданнѣйшей докладной записки о привлеченіи представителей общественныхъ учрежденій къ участию въ разработкѣ нѣкоторыхъ мѣропріятій и законодательныхъ предположеній.

Генераль-Адъютантъ Графъ Лорисъ-Меликовъ всеподданнѣйше представляетъ Вашему Императорскому Величеству, что призвавъ его, въ тяжкую для Россіи минуту, къ управленію Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, на попеченіи коего лежитъ поддержаніе внутренняго порядка въ государствѣ, Ваше Величество преподали ему указанія на необходимость для успѣшнаго выполненія порученной ему задачи, принятія мѣръ, направленныхъ не только къ строгому преслѣдованію вредныхъ проявленій соціального ученія и къ твердому упроченію правительственной власти, временно поколебленной прискорбными событіями минувшихъ лѣтъ, но, главнымъ образомъ, и къ возможному удовлетворенію законныхъ потребностей и нуждъ населенія. Дѣйствовавъ съ того времени въ предуказанномъ Вашимъ Величествомъ направленіи, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ свидѣтельствуетъ, что первые шаги по этому, предначертанному Высочайшею волею, пути принесли уже замѣтную пользу: постепенное возвращеніе государственной жизни къ правильному ея теченію удовлетворяетъ, въ значительной степени,

внутреннимъ стремленіямъ благомыслящей части общества и укрѣпляетъ временно поколебленное довѣріе населенія къ силѣ и прочности правительственной власти въ Россіи. Объединеніе дѣйствій правительственныхъ органовъ, охраняющихъ государственный и общественный порядокъ; облегченіе участи административно-высланныхъ, особенно изъ среды учащейся молодежи; внесеніе болѣе сердечнаго участія въ руководство учебною частію въ Имперіи; усиленное вниманіе правительства къ мѣстнымъ земскимъ нуждамъ въ широкомъ объемѣ, выразившееся какъ въ удовлетвореніи нѣкоторыхъ ходатайствъ, оставшихся прежде безъ движенія, такъ и назначеніе сенаторскихъ ревизій съ главнѣйшею цѣлью изученія сихъ нуждъ; отмѣна ненавистнаго для народа солянаго налога; предпринятый пересмотръ неудовлетворяющаго своей цѣли законодательства о печати, — оказали и оказываютъ благотворное вліяніе на общество въ смыслѣ успокоенія тревожнаго состоянія онаго и возбужденія вѣрноподданнической готовности служить Вамъ, Государь, всѣми своими силами для завершенія великаго дѣла государственныхъ реформъ, предпринятаго Вами съ первыхъ же дней восшествія Вашего на Прародительскій Престоль.

По мнѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ видахъ прочнѣйшаго установленія порядка, такимъ настроеніемъ необходимо воспользоваться. Великія реформы царствованія Вашего Величества, вслѣдствіе событій, обусловленныхъ совмѣстными съ ними, но не ими вызванными, проявленіями ложныхъ социальныхъ ученій, представляются до сихъ поръ отчасти не законченными, а отчасти не вполне согласованными между собою. Кроме того, многіе первостепенной государственной важности вопросы, давно уже предуказанные Державною волею, остаются безъ движенія въ канцеляріяхъ разныхъ вѣдомствъ. Для закончанія реформъ и для разрѣшенія стоящихъ на очереди вопросовъ, въ центральныхъ управленіяхъ имѣется уже много матеріаловъ, добытыхъ, опытомъ прошедшихъ лѣтъ и пріуготовительными работами. Сенаторскія ревизіи, имѣющія главною своею цѣлью изслѣдованіе настоящаго положенія провинцій и мѣстныхъ потребностей, должны внести богатый вкладъ въ эти матеріалы и уяснить мѣстными данными то направленіе, какое для успѣха дѣла, необходимо будетъ дать предстоящимъ преобразовательнымъ работамъ центральныхъ учрежденій; но и эти данныя, при окончательной разработкѣ ихъ, несомнѣнно окажутся недостаточными, безъ практическихъ указаній людей, близко знакомыхъ съ мѣстными условіями и потребностями.

Въ виду изложеннаго нельзя, по убѣжденію графа Лорисъ-Меликова, не остановиться на мысли, что призваніе общества къ участію

въ разработкѣ необходимыхъ для настоящаго времени мѣропріятій есть именно то средство, какое и полезно и необходимо для дальнѣйшей борьбы съ крамолою. Существенно важнымъ и подлежащимъ зрѣлому обсужденію представляется при этомъ лишь способъ осуществленія этой мысли.

Будучи убѣжденъ, что для Россіи немыслима никакая организація народнаго представительства въ формахъ, заимствованныхъ съ Запада, и что, равнымъ образомъ, далеко не своевременно высказываемое нѣкоторыми приверженцами старинныхъ формъ предположеніе о пользѣ образованія у насъ Земской Думы или Земскаго Собора, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ замѣчаетъ, что высказываемыя въ средѣ нѣкоторой части общества мнѣнія о необходимости прибѣгнуть къ представительнымъ формамъ, составляютъ лишь выраженіе созрѣвшей потребности служить общественному дѣлу, а наиболее практическимъ способомъ дать законный исходъ этой потребности представлялся бы порядокъ, испытанный уже, по мудрымъ указаніямъ Вашего Величества, при разработкѣ крестьянской реформы, съ примѣненіемъ его, конечно, къ потребностямъ и задачамъ настоящей минуты.

Исходя изъ этого основнаго начала и принимая во вниманіе, что на мѣстахъ имѣются нынѣ уже постоянныя учрежденія, способныя представить свѣдѣнія и заключенія по вопросамъ, подлежащимъ обсужденію высшаго правительства, слѣдовало бы остановиться на учрежденіи въ С.-Петербургѣ временныхъ Подготовительныхъ Коммиссій, съ тѣмъ чтобы работы этихъ Коммиссій были подвергаемы разсмотрѣнію съ участіемъ представителей отъ земства и нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ.

Составъ такихъ Подготовительныхъ Коммиссій могъ быть опредѣляемъ, каждый разъ, Высочайшимъ указаніемъ изъ представителей центральныхъ правительственныхъ вѣдомствъ и приглашенныхъ, съ Высочайшаго соизволенія, свѣдущихъ и благонадежныхъ лицъ, извѣстныхъ своими спеціальными трудами въ наукѣ или опытностью въ той или другой отрасли государственнаго управленія или народной жизни. Въ составъ Коммиссіи входили бы и ревизующіе сенаторы, по окончаніи ими ревизій.

Число Коммиссій должно бы, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Графа Лорисъ-Меликова, быть ограничено, на первое время, двумя по главнымъ отраслямъ, къ которымъ могутъ быть отнесены предметы

ихъ занятій: административно-хозяйственные и финансовыя. Каждая Коммиссія могла бы подраздѣляться на отдѣлы и подкоммиссіи.

Кругъ занятій административно-хозяйственной Коммиссіи могли бы составить нижеслѣдующіе предметы вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, одновременно или въ послѣдовательномъ порядкѣ:

а) преобразование мѣстныхъ управленій въ губерніяхъ, въ видахъ точнаго опредѣленія объема правъ и обязанностей оныхъ и приведеніе административныхъ учрежденій въ надлежащее соотвѣтствіе съ учрежденіями судебными и общественными и потребностями управленій;

б) дополненіе, по указаніямъ опыта, Положенія 19 февраля 1861 года и послѣдующихъ по крестьянскому дѣлу узаконеній, соотвѣтственно выяснившимся потребностямъ крестьянскаго населенія;

в) изысканіе способовъ къ скорѣйшему прекращенію существующихъ данныхъ обязательныхъ отношеній бывшихъ крѣпостныхъ крестьянъ къ своимъ помѣщикамъ и къ облегченію выкупныхъ крестьянскихъ платежей въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ опытъ указалъ на крайнюю ихъ обременительность;

2) пересмотръ положеній земскаго и городского, въ видахъ пополненія и исправленія ихъ, по указаніямъ прошедшаго времени;

д) организація продовольственныхъ запасовъ и вообще системы народнаго продовольствія;

и е) мѣры къ охраненію скотоводства.

Предметы занятій Финансовой Коммиссіи (вопросы—податной, паспортной и другіе) подлежали бы опредѣленію Вашимъ Императорскимъ Величествомъ по всеподданѣйшему докладу Министра Финансовъ, основанному на предварительномъ соглашеніи съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, тѣмъ болѣе, что многіе изъ предметовъ вѣдомства обоихъ названныхъ Министровъ находятся въ тѣсной между собой связи.

На обязанности Коммиссіи лежало бы составленіе законопроектвъ въ тѣхъ предѣлахъ, кои будутъ имъ указаны Высочайшею волею.

За симъ, составленные Подготовительными Коммиссіями законопроектъ подлежали бы, по указаніямъ Верховной власти, предварительному внесенію въ *Общую Коммиссію*, имѣющую образоваться, подъ предсѣдательствомъ особо назначеннаго Высочайшею волею лица, изъ предсѣдателей и членовъ Подготовительныхъ Коммиссій, съ призывомъ выборныхъ отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, а также отъ нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ, по два отъ каждой губерніи и города; при чемъ, въ видахъ привлеченія дѣйствительно полезныхъ и свѣдущихъ лицъ, Губернскимъ Земскимъ собраніемъ и Городскимъ Думамъ должно быть предоставлено право избрать таковыхъ не только изъ среды гласныхъ, но и изъ другихъ лицъ, принадлежащихъ къ населенію губерніи или города.

Изъ губерній, гдѣ земскія учрежденія еще не открыты, могли бы быть призваны лица, по указанію мѣстной власти.

Для занятій Общей Коммиссіи могло-бы быть назначено крайнимъ срокомъ не болѣе двухъ мѣсяцевъ.

Разсмотрѣнные и одобренные или исправленные Общею Коммиссіею законопроектъ подлежали бы внесенію въ Государственный Совѣтъ, съ заключеніемъ по онымъ Министра, къ вѣдомству коего относится предметъ новаго законопроекта.

Работы не только Подготовительныхъ, но и Общей Коммиссій должны бы имѣть значеніе исключительно совѣщательное и ни въ чемъ не измѣняющее существующаго нынѣ порядка возбужденія законодательныхъ вопросовъ и разсмотрѣнія ихъ въ Государственномъ Совѣтѣ.

Предварительно приведенія всѣхъ изложенныхъ выше предположеній въ окончательное исполненіе, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ считаетъ необходимымъ нынѣ же сдѣлать распоряженіе, чтобы имѣющіеся въ разныхъ Департаментахъ и другихъ центральныхъ учрежденіяхъ всѣхъ вѣдомствъ матеріалы, имѣющіе соотнесеніе къ перечисленнымъ выше вопросамъ, кои будутъ подлежать обсужденію Подготовительныхъ Коммиссій, были собраны, приведены въ порядокъ и извѣстную систему и сгруппированы по однороднымъ предметамъ. На окончаніе этихъ работъ долженъ бы быть назначенъ срокъ, совпадающій съ окончаніемъ сенаторскихъ ревизій, при чемъ каждому отдѣльному вѣдомству, независимо отъ собранія и группировки имѣю-

щихся въ его вѣдѣнїи матеріаловъ, могло бы быть предоставлено передавать въ Подготовительныя Коммиссіи результатовъ своихъ трудовъ не только въ видѣ сырыхъ матеріаловъ, но и основанныя на нихъ формулированныя предложенія, въ формѣ проектовъ законоположеній. По приблизительнымъ соображеніямъ, приуготовительныя работы по разработкѣ данныхъ и матеріаловъ, какъ имѣющихся въ различныхъ учрежденіяхъ, такъ и тѣхъ, кои доставлены будутъ ревизующими сенаторами, могутъ быть совершенно закончены къ осени текущаго года и переданы въ Подготовительныя Коммиссіи. По открытіи тогда же въ нихъ занятій, дѣятельность ихъ должна быть ведена съ такимъ расчетомъ, чтобы созывъ Общей Коммиссіи, съ участіемъ общественныхъ представителей, могъ послѣдовать въ началѣ будущаго года, по окончаніи сессій Губернскихъ Земскихъ Собраній.

Въ заключеніе своего всеподданнѣйшаго доклада Генераль-Адъютантъ Графъ Лорисъ-Меликовъ замѣчаетъ, что предлагаемое имъ учрежденіе можетъ дать правильный исходъ замѣтному стремленію общественныхъ силъ къ служенію Престолу и Отечеству, внести въ народную жизнь оживляющее начало и предоставить Правительству возможность пользоваться опытностью мѣстныхъ дѣятелей, ближе стоящихъ къ народной жизни, нежели чиновники центральныхъ учреждений; неудовлетвореніе же въ настоящее время возбужденныхъ въ благомыслящей части общества ожиданій будетъ неминуемо имѣть послѣдствіемъ если не полное охлажденіе, то, по меньшей мѣрѣ, равнодушіе къ общественному дѣлу, представляющія, какъ указалъ прискорбный опытъ недавно истекшихъ лѣтъ, самую удобную почву для успѣха анархической пропаганды.

Разсмотрѣвъ, согласно Высочайшему повелѣнію Вашего Императорскаго Величества, вышеизложенныя соображенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Созѣщаніе считаетъ обязанностію доложить Вамъ, Государь, что оно вѣщѣло присоединяется къ взгляду Генераль-Адъютанта Графа Лорисъ-Меликова на проявившіяся уже благія послѣдствія тѣхъ мѣръ, какія по Высочайшимъ Вашему Величеству указаніямъ, были приняты въ послѣдніе 12 мѣсяцевъ, а также раздѣляетъ и мысли его относительно того пути, котораго предстояло бы нынѣ держаться, дабы развивая и усмиривъ предначертанныя Вашимъ Императорскимъ Величествомъ преобразованія скрѣпить благотворную связь между правительствомъ и лучшими силами общества. Одобряя, вслѣдствіе того, въ общемъ видѣ предложенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Созѣщаніе признаетъ особую важность за тѣми изъ нихъ, которыя относятся къ

учрежденію *Общей Коммисіи*, съ участіемъ выборныхъ представителей отъ земства и нѣкоторыхъ городовъ. Все, что касается состава, созыва и порядка дѣйствій этой Коммисіи, потребуеть, по убѣжденію Совѣщанія, самаго тщательнаго обсужденія и подробнаго опредѣленія. Но приступать къ этимъ подробностямъ нынѣ едва ли еще удобно. ибо многія стороны дѣла могутъ выясниться вполнѣ лишь по мѣрѣ исполненія тѣхъ подготовительныхъ дѣйствій, которыя должны предшествовать созыву *Общей Коммисіи*. Посему Совѣщаніе полагаетъ ограничиться теперь установленіемъ лишь главнѣйшихъ по настоящему дѣлу положеній, предоставивъ дальнѣйшее развитіе ихъ послѣдующему времени.

Обсуждая съ этой точки зрѣнія предположенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Совѣщаніе остановилось на слѣдующихъ частныхъ вопросахъ.

По предположенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, число Подготовительныхъ Коммиссій должно быть ограничено, на первое время, двумя. Совѣщаніе полагаетъ, что удобнѣе было бы число ихъ не предрѣшать, такъ какъ оно должно, до нѣкоторой степени, обусловиться количествомъ и родомъ тѣхъ вопросовъ и предположеній, которыя будутъ подлежать обсужденію Коммисіи.

Затѣмъ не слѣдовало бы также предрѣшать, что всѣ члены Подготовительныхъ Коммиссій входятъ въ составъ *Общей Коммисіи*. Нѣкоторыя изъ лицъ, участвовавшихъ въ Подготовительныхъ Коммиссіяхъ, могутъ несомнѣнно съ пользою быть назначены постоянными членами въ *Общую Коммисію*; другихъ-же достаточно приглашать въ оную лишь при обсужденіи тѣхъ проектовъ, въ разработкѣ которыхъ они участвовали. Въ этомъ отношеніи удобнѣе оставить за правительствомъ полный просторъ дѣйствій.

Переходя къ прочимъ предположеніямъ о составѣ *Общей Коммисіи*. Совѣщаніе находитъ, что избраніе въ оную выборныхъ въ одинаковомъ числѣ (по два) по всѣмъ губерніямъ и значительнѣйшимъ городамъ не соответствовало бы рѣзкому различію въ пространствѣ и, особенно, въ населенности нашихъ губерній и городовъ. Посему предпочтительнѣе казалось бы опредѣлить, что выборные отъ земскихъ собраній назначаются по одному или по два отъ губерній; отъ городскихъ же Думъ—по два въ столицахъ и по одному въ другихъ значительныхъ городахъ.

Вопросъ о приведеніи въ составъ Коммисіи лицъ изъ окраинъ Имперіи, какъ-то Сибири, Закавказья и губерній Царства Польскаго,

по мнѣнію Совѣщанія, можетъ быть оставленъ открытымъ и подлежитъ ближайшему соображенію при подробной разработкѣ настоящихъ предположеній.

Равнымъ образомъ, осторожнѣе было бы теперь же не опредѣлять съ точностію срока (два мѣсяца) для занятій Общей Коммисіи.

На основаніи вышеизложеннаго и во всемъ остальномъ соглашаясь съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, Совѣщаніе положило: представить на Высочайшее усмотрѣніе Вашего Императорскаго Величества, благоугодно ли будетъ Вашему Величеству повелѣть:

(*) 1) Сдѣлать нынѣ же распоряженіе, чтобы находящіяся въ разныхъ Министерствахъ и другихъ центральныхъ учрежденіяхъ матеріалы, имѣющіе отношеніе къ перечисляемымъ въ запискѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ вопросамъ, были собраны, сгруппированы по однороднымъ предметамъ и приведены въ такой порядокъ, въ какомъ, по усмотрѣнію подлежащаго Министра, они могли бы съ удобствомъ быть подвергнуты соображенію означенныхъ ниже Подготовительныхъ Коммисій;

2) На окончаніе этихъ (п. 1) работъ назначить срокъ, совпадающій съ окончаніемъ сенаторскихъ ревизій. По представленіи же сенаторами добытыхъ изъ ревизіи данныхъ, дополнить ими собранныя въ центральныхъ учрежденіяхъ матеріалы и установить тѣ вопросы и предположенія, которые въ теченіе осени могли бы быть внесены въ Подготовительныя Коммисіи:

3) Подготовительныя Коммисіи учреждать изъ чиновъ правительственныхъ вѣдомствъ и приглашенныхъ, съ Высочайшаго соизволенія, свѣдущихъ и благонадежныхъ служащихъ и неслужащихъ лицъ, извѣстныхъ своими спеціальными трудами въ наукѣ или опытностью по разнымъ отраслямъ государственнаго управленія или народной жизни. На обязанность сихъ Коммисій возложить составленіе законопроектовъ въ тѣхъ предѣлахъ, кои будутъ указаны Высочайшею волею;

4) Составленные Подготовительными Коммисіями законопроекты, предварительно внесенія, установленнымъ порядкомъ, въ Государствен-

*) Противъ п. 1-го имѣется отмѣтка карандашомъ: „Рукою Мих. Таріел. написано: Представленіе Мин. Фин. о пониженіи выкупныхъ платежей, пунктъ 6—ст. 2—записки Мин. Вн. Д., можетъ пройти въ Государств. Совѣтъ еще до ваканта. Не слѣдовало бы задерживать.“

ный Совѣтъ, передавать, по Высочайшему повелѣнію, на обсужденіе Общей Коммисіи, учреждаемой на нижеслѣдующихъ основаніяхъ:

5) Общая Коммисія, подъ предсѣдательствомъ лица, непосредственно избраннаго Высочайшею властью, составляется: а) изъ назначенныхъ, по Высочайшему повелѣнію, къ постоянному присутствованію въ оной лицъ, принимавшихъ участіе въ работахъ Подготовительныхъ Коммиссій; б) изъ выборныхъ отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ и отъ нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ и в) изъ назначенныхъ особымъ порядкомъ членовъ отъ тѣхъ мѣстностей, въ коихъ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ не дѣйствуетъ.

6) Отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, избирается въ составъ Общей Коммисіи по одному или по два члена, соображаясь съ населеніемъ губерніи. Избраніе предоставляется Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ.

7) Члены отъ значительнѣйшихъ городовъ избираются городскими Думами: въ столицахъ по два, въ прочихъ городахъ— по одному:

8) Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ и Городскимъ Думамъ предоставляется избирать членовъ Общей Коммисіи какъ изъ среды гласныхъ, такъ изъ другихъ лицъ, принадлежащихъ къ населенію губерніи или города.

9) Порядокъ и условія назначенія въ Общую Коммисію представителей отъ мѣстностей, въ коихъ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ не дѣйствуетъ, имѣютъ быть опредѣлены особо.

10) Члены Подготовительныхъ Коммиссій, не назначенные къ постоянному участію въ занятіяхъ Общей Коммисіи, присутствуютъ въ ней, съ правомъ голоса, при обсужденіи тѣхъ законопроектовъ, въ составленіи которыхъ они участвовали.

11) Для занятій Общей Коммисіи назначается опредѣленный срокъ.

12) Работы Общей Коммисіи имѣютъ значеніе совѣщательное. Учрежденіемъ ея не измѣняется существующій нынѣ порядокъ возбужденія законодательныхъ вопросовъ и окончательнаго ихъ обсужденія. Рассмотрѣнные Общюю Коммисіею законопроекты вносятся

въ Государственный Совѣтъ подлежащими Министрами, съ изложеніемъ и собственнаго заключенія Министра.

Подлинный подписали: Графъ Петръ Ваалуевъ, Цесаревичъ Александръ, Константинъ. Князь Сергѣй Урусовъ, Графъ Александръ Адлербергъ, А. Абаза, Графъ Михайлъ Лорисъ-Меликовъ, Дмитрій Набоковъ и Дмитрій Сольскій.

17 февраля 1881 года.

Проектъ Правительственнаго сообщенія, одобренный Государемъ Императоромъ Александромъ II-мъ.

При учрежденіи Верховной Распорядительной Коммисіи по охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія, Именнымъ Высочайшимъ указомъ отъ 12 февраля минувшаго 1880 года было выражено, что чрезвычайная мѣра эта вызвана твердымъ рѣшеніемъ Державной воли положить предѣлъ безпрерывно повторявшимся покушеніямъ дерзкихъ злоумышленниковъ поколебать въ Россіи государственный и общественный порядокъ. Этимъ рѣшеніемъ и послѣдовавшими затѣмъ Высочайшими указаніями Главному Начальнику означенной Коммисіи опредѣлилось самое направленіе ея дѣятельности, заключающейся, одновременно, въ строгомъ и неуклонномъ преслѣдованіи вредныхъ проявленій анархическихъ лжеученій и въ изысканіи тѣхъ путей, коими государственная жизнь могла быть возвращена къ правильному и законному ея теченію. Высочайше предудказанными средствами къ достиженію этой двойной цѣли были, съ одной стороны, объединеніе дѣйствій правительственныхъ органовъ, имѣющихъ ближайшимъ назначеніемъ своимъ охраненіе государственнаго порядка и общественнаго спокойствія, а съ другой—точное разслѣдованіе степени распространенія вредныхъ лжеученій, пагубными проявленіями своими пріостановившихъ было дальнѣйшее развитіе реформъ, предпринятыхъ на благо Россіи съ первыхъ же дней восшествія Государя Императора на Прародительскій престолъ.

До истеченія 6 мѣсяцевъ со времени учрежденія Верховной Коммисіи, Главный Начальникъ оной могъ уже свидѣтельствовать предъ

Полта М. С. Казанова.

„Сост. мною. Проектъ прав. сообщенія, одобренный Государемъ Императоромъ Александромъ II, предположенный къ докладу 4-го Марта. Возвращенъ былъ съ Высочайшимъ одобреніемъ 1-го Марта въ 12^{1/2} часовъ“.

Государемъ Императоромъ о видимо успѣшныхъ послѣдствіяхъ исполненія Высочайшихъ предначертаній къ успокоенію общества и возстановленію порядка и о томъ, что анархическія лжеученія, проявляющіяся въ прискорбныхъ уклоненіяхъ отдѣльныхъ личностей отъ священныхъ обязанностей вѣрноподданныхъ сыновъ Отечества, не успѣли однако же проникнуть въ глубь русскаго общества и русскаго народа, представляющихъ надежныя опоры государственному порядку въ Россіи. Главный Начальникъ Верховной Распорядительной Коммисіи могъ заявить, что при вѣхъ случаяхъ его обращенія къ дѣйствию общественныхъ силъ, такое обращеніе было встрѣчаемо полнѣйшею готовностью служить цѣлямъ порядка и завершенія великихъ преобразованій, предпринятыхъ въ настоящее царствованіе.

Именной Высочайшій указъ 6 Августа 1880 года возвѣстилъ Россіи, что Государь Императоръ соизволилъ признать возможнымъ закрыть Верховную Распорядительную Коммисію, съ сосредоточеніемъ охранительной власти въ государствѣ въ постоянномъ правительственномъ органѣ—Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ. Вслѣдъ затѣмъ Его Императорскому Величеству благоугодно было поручить особо призваннымъ для сего сенаторамъ произвести ревизію нѣсколькихъ губерній разныхъ полосъ Россіи, съ главнѣйшею цѣлью изслѣдовать настоящее положеніе губерній и пополнить современными данными имѣющіяся у центрального правительства матеріалы по многимъ весьма существеннымъ вопросамъ, разрѣшеніе коихъ давно уже поставлено Высочайшею волею на очередь, но движеніе коихъ было задержано, къ сожалѣнію, тревожными проявленіями послѣдняго времени.

Нынѣ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ всеподданнѣйше докладывалъ, 28 января 1881 года, Государю Императору, что ближайшее ознакомленіе его съ учрежденіями и дѣлами ввѣреннаго ему Министерства приводитъ къ убѣжденію, что если сенаторскія ревизіи внесутъ богатый вкладъ въ имѣющіеся уже въ центральномъ управленіи матеріалы по многимъ подлежащимъ разрѣшенію вопросамъ и обновятъ ихъ свѣжими мѣстными данными, то тѣмъ не менѣе матеріалы эти, при окончательной ихъ разработкѣ, должны быть пополнены практическими указаніями людей, ближе знакомыхъ съ мѣстными условіями и потребностями.

По своему вѣдомству, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представилъ на Высочайшее благовозрѣніе слѣдующіе, стоящіе, между прочимъ, на очереди вопросы:

а) преобразование мѣстныхъ управленій въ губерніяхъ, въ видахъ точнаго опредѣленія объема правъ и обязанностей оныхъ и приведеніе административныхъ учреждений въ надлежащее соотвѣтствіе съ учрежденіями судебными и общественными и потребностями управленія;

б) дополненіе, по указаніямъ опыта, Положенія 19 февраля 1861 года и послѣдующихъ по крестьянскому дѣлу узаконеній, соотвѣтственно выяснившимся потребностямъ крестьянскаго населенія;

в) пересмотръ положенія земскаго и городского, въ видахъ пополненія и исправленія ихъ по указаніямъ опыта;

г) организація продовольственныхъ запасовъ и вообще системы народнаго продовольствія,

и д) мѣры по охраненію скотоводства.

По другимъ вѣдомствамъ представленіе на Высочайшее благоусмотрѣніе поставляемыхъ на очередь вопросовъ будетъ предстоять подлежащимъ Министрамъ.

Государь Императоръ, слѣдуя влеченіямъ своего любвеобильнаго сердца и желая явить новый знакъ Монаршаго Довѣрія къ своимъ вѣрноподаннымъ, по разсмотрѣніи соображеній Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ Особомъ Совѣщаніи изъ Высочайше назначенныхъ къ тому лицъ, Всемилостивѣйше соизволилъ одобритъ основную мысль относительно пользы и своевременности привлеченія мѣстныхъ дѣятелей къ совѣщательному участию въ изготовленіи центральными учрежденіями законопроектовъ по тѣмъ вопросамъ, которые признаны будутъ Его Величествомъ подлежащими нынѣ разрѣшенію, въ видахъ развитія и усовершенія Высочайше предначертанныхъ преобразованій. Для практическаго осуществленія Всемилостивѣйшей воли, относительно скрѣпленія указаннымъ путемъ плодотворной связи между правительствомъ и лучшими силами общественными, Государь Императоръ изволилъ избрать порядокъ, испытанный уже, по указаніямъ Его Величества, при разработкѣ крестьянской реформы, съ примѣненіемъ онаго къ потребностямъ и задачамъ настоящаго времени. Принимая во вниманіе, что на мѣстахъ уже имѣются нынѣ постоянныя и притомъ всесловныя учрежденія, способныя представить свѣдѣнія и заключенія по вопросамъ, подлежащимъ обсужденію высшаго правительства, Его Величество соизволилъ остановиться на учрежденіи

въ С.-Петербургѣ временныхъ Подготовительныхъ Коммисій, съ тѣмъ, чтобы работы этихъ Коммисій, предварительно внесенія ихъ на обсужденіе Государственнаго Совѣта въ установленномъ законѣ порядкѣ, были подвергаемы разсмотрѣнію въ Общей Коммисіи съ совѣщательнымъ участіемъ представителей отъ земства и нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ.

Въ видахъ установленія главнѣйшихъ положеній по сему дѣлу, Его Императорскому Величеству благоугодно было Высочайше повелѣть:

1) сдѣлать нынѣ же распоряженіе, чтобы находящіяся въ разныхъ Министерствахъ и другихъ центральныхъ учрежденіяхъ матеріалы, имѣющіе отношеніе къ перечисленнымъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ вопросамъ, были собраны, сгруппированы по однороднымъ предметамъ и приведены въ такой порядокъ, въ какомъ, по отношенію подлежащаго Министра, они могли бы съ удобствомъ быть подвергнуты соображенію Подготовительныхъ Коммисій;

2) на окончаніе этихъ (п. 1) работъ назначить срокъ, совпадающій съ окончаніемъ сенаторскихъ ревизій. По представленіи же сенаторами добытыхъ изъ ревизій данныхъ, дополнить ими собранные въ центральныхъ учрежденіяхъ матеріалы и установить тѣ вопросы и предположенія, которые въ теченіе осени могли быть внесены въ Подготовительныя Коммисіи;

3) Подготовительныя Коммисіи учреждать изъ чиновъ правительственныхъ вѣдомствъ и приглашенныхъ, съ Высочайшаго соизволенія, свѣдущихъ, служащихъ и неслужащихъ, лицъ, извѣстныхъ своими спеціальными трудами въ наукѣ или опытною по разнымъ отраслямъ государственнаго управленія и народной жизни. На обязанности сихъ Коммисій возложить составленіе законопроектовъ въ тѣхъ предѣлахъ, кои будутъ указаны Высочайшею волею;

4) составленные Подготовительными Коммисіями законопроекты, предварительно внесенія, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ, передавать, по Высочайшему повелѣнію, на обсужденіе Общей Коммисіи, учреждаемой на нижеслѣдующихъ основаніяхъ:

5) Общая Коммисія подъ предсѣдательствомъ лица, непосредственно избраннаго Высочайшею властью, составляется: а) изъ назна-

ченныхъ, по Высочайшему повелѣнію, къ постоянному присутствованію въ оной лицъ, принимавшихъ участіе въ работахъ подготовительныхъ Коммисій; б) изъ выборныхъ отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, и отъ нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ; и в) изъ назначенныхъ особымъ порядкомъ членовъ отъ тѣхъ мѣстностей, въ коихъ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ не дѣйствуетъ;

6) отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, избирается въ составъ Общей Коммисіи по одному или по два члена, соображаясь съ населеніемъ губерніи. Избраніе предоставляется Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ;

7) члены отъ значительнѣйшихъ городовъ избираются Городскими Думами въ столицахъ по два, въ прочихъ городахъ по одному;

8) Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ и Городскимъ Думамъ предоставляется избирать членовъ Общей Коммисіи какъ изъ среды гласныхъ, такъ и изъ другихъ лицъ, принадлежащихъ къ населенію губерніи или города;

9) порядокъ и условія назначенія въ Общую Коммисію представителей отъ мѣстностей, въ коихъ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ не дѣйствуетъ, имѣють быть опредѣлены особо;

10) члены Подготовительныхъ Коммисій, не назначенные къ постоянному участію въ занятіяхъ Общей Коммисіи, присутствуютъ въ ней, съ правомъ голоса, при обсужденіи тѣхъ законопроектовъ, въ составленіи которыхъ они участвовали;

11) для занятій Общей Коммисіи назначается опредѣленный срокъ,—и

12) работы Общей Коммисіи имѣють значеніе совѣщательное. Учрежденіемъ ея не измѣняется существующій нынѣ порядокъ возбужденія законодательныхъ вопросовъ и окончательнаго ихъ обсужденія. Разсмотрѣнные Общею Коммисіею законопроекты вносятся установленнымъ порядкомъ въ Государственный Совѣтъ подлежащими Министрами съ изложеніемъ и собственнаго заключенія Министра.

За установленіемъ Державною волею Государя Императора сихъ главныхъ положеній, въ ближайшемъ будущемъ предстоитъ опредѣ-

лить требуемыя означеннымъ Высочайшимъ повелѣніемъ подробности касательно состава, созыва и порядка дѣйствій учреждаемыхъ Коммисій; а между тѣмъ центральныя учрежденія немедленно приступаютъ къ собранію и разработкѣ матеріаловъ по вопросамъ, кои будутъ подлежать обсужденію въ Подготовительныхъ Коммисіяхъ.

Проектъ Правительственнаго сообщенія, одобренный Государемъ Императоромъ Александромъ III.

28 минуваго Января Министръ Внутреннихъ Дѣлъ всеподданнѣйше докладывалъ въ Божѣ почившему Государю Императору нѣкоторыя соображенія свои относительно дальнѣйшихъ правительственныхъ мѣропріятій по Высочайше предуказанному пути въ дѣлѣ возвращенія государственной жизни къ правильному и законному ея теченію, нарушенному непрерывно повторявшимися, въ теченіи цѣлаго ряда лѣтъ, покушеніями дерзкихъ злоумышленниковъ противъ государственнаго порядка и общественнаго спокойствія въ Россіи. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ свидѣтельствовалъ при этомъ, что разслѣдованіе степени распространенія анархическихъ лжеученій, приостановившихъ было пагубными проявленіями своимъ спокойное развитіе преобразованій, предпринятыхъ на благо Россіи съ первыхъ же дней восшествія Императора Александра II на Прародительскій престоль, приводитъ къ увѣренности въ томъ, что лжеученія эти, выражаясь въ прискорбныхъ уклоненіяхъ отдѣльныхъ личностей отъ священныхъ обязанностей вѣрноподданныхъ сыновъ отечества, не успѣли однако проникнуть въ глубь русскаго общества и русскаго народа, представляющихъ надежныя опоры государственному порядку въ Россіи. По заявленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, во всѣхъ случаяхъ обращенія его къ содѣйствію общественныхъ силъ, такое

Надпись рукою М. С. Каханова.

„Проектъ Правительственнаго сообщенія, одобренный Государемъ Императоромъ Александромъ Александровичемъ въ первыхъ числахъ Марта.

„Составленъ б. мною и б. читанъ Гр. Михаиломъ Таріеловичемъ въ Совѣтъ Министровъ въ присутствіи Государя Имп. Александра III. Поддерживали: Гр. Валуевъ, Абаза, Сольскій, Гр. Милютинъ и др. Возражали: Побѣдоносцевъ, кн. Ливень и Маковъ. Было повелѣно составить особое совѣщаніе подъ предѣтельствомъ Гр. Лориса, но оно составлено не было“.

„Кахановъ“.

обращеніе было встрѣчаемо полнѣйшею готовностью служить цѣлямъ порядка и завершенія великихъ преобразованій.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ всеподданнѣйше докладывавалъ, что если производимыя нынѣ въ нѣсколькихъ губерніяхъ разныхъ полось Имперіи Сенаторскія ревизіи и внесутъ богатый вкладъ въ имѣющіеся уже въ центральномъ управленіи матеріалы по многимъ подлежащимъ разрѣшенію вопросамъ и обновятъ ихъ свѣжими мѣстными данными, но тѣмъ не менѣе матеріалы эти, при окончательной ихъ разработкѣ, должны быть пополнены практическими указаниями людей, ближе знакомыхъ съ мѣстными условіями и потребностями.

По своему вѣдомству Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представилъ на Высочайшее благовозрѣніе слѣдующіе, стоящіе, между прочимъ, на очереди, вопросы:

а) преобразованіе мѣстныхъ управленій въ губерніяхъ, въ видахъ точнаго опредѣленія объема правъ и обязанностей оныхъ, и приведеніе административныхъ учрежденій въ надлежащее соотвѣтствіе съ учрежденіями судебными и общественными и потребностями управленія;

б) дополненіе, по указаніямъ опыта, Положенія 19 февраля 1861 года и послѣдующихъ по крестьянскому дѣлу узаконеній, соотвѣтственно выяснившимся потребностямъ крестьянскаго населенія;

в) пересмотръ положеній земскаго и городского, въ видахъ пополненія и исправленія ихъ по указаніямъ прошедшаго времени;

и г) организація продовольственныхъ запасовъ и вообще системы народнаго продовольствія.

Въ Божѣ почившій Государь Императоръ, слѣдуя влеченіямъ своего любвеобильнаго сердца и желая явить новый знакъ Монаршаго довѣрія къ Своимъ вѣрноподаннымъ, по разсмотрѣніи соображеній Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ двухъ бывшихъ засѣданіяхъ изъ Высочайше назначенныхъ къ тому лицъ, Всемилостивѣйше соизволилъ одобрить основную мысль относительно пользы и своевременности привлеченія мѣстныхъ дѣятелей къ совѣщательному участию въ изготовленіи центральными учрежденіями законопроектвъ по тѣмъ вопросамъ, которые признаны будутъ Высочайшею волею подлежащими

нынѣ разрѣшенію, въ видахъ развитія и усовершенія Высочайше предначертанныхъ преобразованій. Для практическаго осуществленія Всемиловитѣйшей воли, относительно скрѣпленія указаннымъ путемъ плодотворной связи между правительствомъ и лучшими силами общественными, въ Божѣ почившій Императоръ изволилъ избрать порядокъ, испытанный уже, по Высочайшимъ указаніямъ, при разработкѣ крестьянской реформы, съ примѣненіемъ онаго къ потребностямъ и задачамъ настоящаго времени. Приемля во вниманіе, что на мѣстахъ уже имѣются нынѣ постоянныя и при томъ всесловныя учрежденія, способныя представить свѣдѣнія и заключенія по вопросамъ, подлежащимъ обсужденію высшаго правительства, въ Божѣ почившій Императоръ соизволилъ остановиться на учрежденіи въ С.-Петербургѣ временныхъ Подготовительныхъ Коммисій, съ тѣмъ, чтобы работы этихъ Коммисій, предварительно внесенія ихъ на обсужденіе Государственнаго Совѣта, въ установленномъ законѣмъ порядкѣ, были подвергаемы совѣщательному разсмотрѣнію въ Общей Коммисіи, съ участіемъ представителей отъ земства и нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ.

Въ видахъ установленія главнѣйшихъ положеній по сему дѣлу, въ Божѣ почившему Императору благоугодно было, въ 17 день минувшаго Февраля, Высочайше повелѣть:

1) сдѣлать нынѣ же распоряженіе, что находящіеся въ разныхъ Министерствахъ и другихъ центральныхъ учрежденіяхъ матеріалы, имѣющіе отношеніе къ перечисленнымъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ вопросамъ, были собраны, сгруппированы по однороднымъ предметамъ и приведены въ такой порядокъ, въ какомъ по усмотрѣнію подлежащаго Министра, они могли съ удобствомъ быть подвергнуты соображенію Подготовительныхъ Коммисій;

2) на окончаніе этихъ (п. 1) работъ назначить срокъ, совпадающій съ окончаніемъ сенаторскихъ ревизій. По представленіи же сенаторами добытыхъ изъ ревизій данныхъ, дополнить ими собранные въ центральныхъ учрежденіяхъ матеріалы и установить тѣ вопросы и предположенія, которые въ теченіи осени могли быть внесены въ Подготовительныя Коммисіи;

3) Подготовительныя Коммисіи учреждать изъ чиновъ правительственныхъ вѣдомствъ и приглашенныхъ, съ Высочайшаго соизволенія, свѣдущихъ, служащихъ и неслужащихъ лицъ, извѣстныхъ своими

спеціальными трудами въ наукѣ или опытностью по разнымъ отраслямъ государственнаго управленія или народной жизни. На обязанности сихъ Коммисій возложить составленіе законопроектовъ въ тѣхъ предѣлахъ, кои будутъ указаны Высочайшею волею;

4) составленные Подготовительными Коммисіями законопроекты, предварительно внесенія, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ, передавать, по Высочайшему повелѣнію, на обсужденіе Особой Коммисіи, учреждаемой на слѣдующихъ основаніяхъ:

5) Общая Коммисія, подъ предсѣдательствомъ лица, непосредственно избраннаго Высочайшею властью, составляется: а) изъ назначенныхъ, по Высочайшему повелѣнію, къ постоянному присутствованію въ оной лицъ, принимавшихъ участіе въ работахъ Подготовительныхъ Коммисій; б) изъ выборныхъ отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, и отъ нѣкоторыхъ значительнѣйшихъ городовъ; и в) изъ назначенныхъ особымъ порядкомъ членовъ отъ тѣхъ мѣстностей, въ коихъ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ не дѣйствуетъ;

в) отъ губерній, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, избирается въ составъ Общей Коммисіи по одному или по два члена, соображаясь съ населеніемъ губерніи. Избраніе предоставляется Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ;

7) члены отъ значительнѣйшихъ городовъ избираются городскими Думами въ столицахъ по два, въ прочихъ городахъ по одному;

8) Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ и Городскимъ Думамъ предоставляется избирать членовъ Общей Коммисіи какъ изъ среды гласныхъ, такъ и изъ другихъ лицъ, принадлежащихъ къ населенію губерніи или города;

9) порядокъ и условія назначенія въ Общую Коммисію представителей отъ мѣстностей, въ коихъ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ не дѣйствуетъ, имѣютъ быть опредѣлены особо;

10) члены Подготовительныхъ Коммисій, не назначенные къ постоянному участію въ занятіяхъ Особой Коммисіи, присутствуютъ въ ней, съ правомъ голоса, при обсужденіи тѣхъ законопроектовъ, въ составленіи которыхъ они участвовали;

11) для занятій Общей Коммисіи назначается опредѣленный срокъ; и

12) работы Общей Коммисіи имѣютъ значеніе совѣщательное. Учрежденіемъ ея не измѣняется существующій нынѣ порядокъ возбужденія законодательныхъ вопросовъ и окончательнаго ихъ обсужденія. Рассмотрѣнные Общею Коммисіею законопроекты вносятся, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ, подлежащими Министрами, съ изложеніемъ и собственнаго заключенія Министровъ.

За установленіемъ сихъ главныхъ положеній, предстояло, согласно Высочайшимъ указаніямъ, опредѣлить, въ ближайшемъ будущемъ, требуемыя означеннымъ повелѣніемъ подробности, касательно состава, созыва и порядка дѣйствій предположенныхъ Коммисій; а между тѣмъ центральныя учрежденія обязывались немедленно приступить къ собранію и разработкѣ матеріаловъ по вопросамъ, кои будутъ подлежать обсужденію въ Подготовительныхъ Коммисіяхъ.

Въ тотъ же 17 день февраля, въ Божѣ почившій Государь Императоръ повелѣтъ соизволилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ: изготовить въ видѣ правительственнаго сообщенія, для напечатанія въ Правительственномъ Вѣстникѣ, оповѣщеніе во всеобщее свѣдѣніе о принятомъ Всемилостивѣйшемъ рѣшеніи.

Проектъ оповѣщенія былъ изготовленъ и, по предварительномъ одобреніи, возвращенъ въ Божѣ почившимъ Императоромъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ 1-го марта въ 12^{1/2} часовъ по полудни, при объявленіи Высочайшей воли, чтобы проектъ, до его напечатанія, былъ выслушанъ въ засѣданіи Совѣта Министровъ, въ среду, 4 марта.

Но судьбы Божіи неисповѣдимы, и чрезъ два часа послѣ этого многознаменательнаго повелѣнія Императоръ Александръ II, посвятившій всѣ дни свои на благо Богомъ вѣрренныхъ Ему народовъ, окончилъ свой царственный подвигъ, смертельно пораженный святотатственными убійцами.

Вступивъ на Прародительскій Престолъ Преемникъ Державнаго Мученика, Императоръ Александръ III обрѣлъ въ завѣщанной Ему предками любви къ народному благу великую рѣшимость твердо слѣдовать по пути, предугазанному въ Божѣ почившимъ Незабвеннымъ Родителемъ.

Усматривая въ неліцемерныхъ проявленіяхъ всенародной скорби вѣщшее доказательство неразрывной сердечной связи, всегда, по волѣ Предвѣчнаго, соединявшей въ Россіи Государя съ Его подданными и всегда проявлявшейся съ особою силою въ тяжкія години испытаній, Государь Императоръ Александръ III, при указаніи на необходимость неуклоннаго преслѣдованія дерзкихъ покусителей на государственный порядокъ и общественное спокойствіе, Всемиловѣйше изволилъ выразить, что гнусныя злодѣянія преступной горсти безумныхъ отверженцевъ Русской земли не въ силахъ побороть въ Его сердцѣ рѣшимости исполнить въ точности Родительскій Завѣтъ любви на благо вѣренной Ему Богомъ Имперіи.

Руководясь такимъ рѣшеніемъ, Его Императорское Величество Высочайше соизволилъ повелѣть принять къ точному исполненію изложенную выше Священную волю Своего Державнаго Родителя, какъ достойное всей его жизни прощаніе Его съ своимъ народомъ. При этомъ Его Величеству благоугодно было указать Министру Внутреннихъ Дѣлъ, чтобы самый порядокъ опубликованія во всеобщее свѣдѣніе Высочайшаго по сему предмету повелѣнія, былъ тотъ-же, какой предугазанъ въ Божѣ почившимъ Императоромъ Александромъ II.

